

«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Контрольно-счетной
комиссии Сергиево-Посадского
муниципального района

 В.М. Соленова

« 17 » марта 2017 г.

Отчет
по результатам контрольного мероприятия
«Аудит реализации и эффективности мероприятий подпрограммы «Обеспечение
жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из
их числа» государственной программы Московской области
«Жилище» в 2016 году», проведенного параллельно с Контрольно-счетной
палатой Московской области»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2017 год, приказ Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области от 18.01.2017 № 40П-4; пункт 2.3 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области на 2017 год, Распоряжение Председателя Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района от 20.02.2017 № 14.

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, выделенные в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Администрация Сергиево-Посадского муниципального района;

3.2. Управление Опек и попечительства Министерства образования Московской области по Сергиево-Посадскому муниципальному району;

3.3. Управление земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района;

3.4. Финансовое Управление администрации Сергиево-Посадского муниципального района;

3.5. При необходимости объектами проверки могут являться другие организации и учреждения, использующие бюджетные средства.

4. Проверяемый период деятельности: 2016 год.

5. Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объектах:

срок проведения контрольного мероприятия на объектах контроля: с 22 февраля по 17 марта 2017 года.

Ответственный за проведение контрольного мероприятия Председатель Контрольно-счетной счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Соленова В.М.

6. Состав группы инспекторов:

Инспектор Контрольно-счетной комиссии Сергиево - Посадского муниципального района Московской области Калинина Л.В. (руководитель контрольного мероприятия);

Инспектор Контрольно-счетной комиссии Сергиево - Посадского муниципального района Московской области Аверкина Е.А.

Инспектор Контрольно-счетной комиссии Сергиево - Посадского муниципального района Московской области Закомолкина Л.В.

7. Краткая информация об объектах проверки:

Администрация Сергиево-Посадского муниципального района Московской области действует на основании Устава Сергиево-Посадского района, принятый решением Совета депутатов Сергиево-Посадского района от 29 февраля 2012 г. № 20/2-МЗ.

Границы территории района установлены законом Московской области от 28.02.2005 г. № 60/2005-ОЗ «О статусе и границах Сергиево-Посадского муниципального района и вновь образованных в его составе муниципальных образований».

Высшим должностным лицом Сергиево-Посадского муниципального района является Глава Сергиево-Посадского муниципального района.

Исполнительно-распорядительным органом муниципального образования, наделенным в соответствии с Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Сергиево-Посадского района федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, являлась администрация Сергиево-Посадского муниципального района, которая обладала правами юридического лица. Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района руководит Глава Сергиево-Посадского муниципального района на правах единоначалия.

Согласно ст.33 п.18 Устава муниципального образования к полномочиям Главы муниципального района в части руководства работой администрации относится:

- принятие долгосрочных целевых программ, установление сроков их реализации, проведение оценки эффективности исполнения целевых программ.

В проверяемый период Главой Сергиево-Посадского муниципального района являлся Пахомов Сергей Александрович (решение об избрании Территориальной избирательной комиссии от 17.02.2014 № 136). Токарев Михаил Юрьевич с 29.11.2016 года на основании Постановления Главы муниципального района от 29.11.2016 № 1559-ПГ «О вступлении в должность Главы муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области».

Начальник отдела - главный бухгалтер отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Сергиево-Посадского муниципального района с 01.07.2009 г. по настоящее время Щербина Елена Владимировна.

Администрации Сергиево-Посадского муниципального района в финансовом управлении администрации муниципального района открыты лицевые счета:

№010000010, распорядительный, дата открытия 26.01.2010г.

№030000010, бюджетный, дата открытия от 01.01.2008г.

№050000011, Средства во временном распоряжении, дата открытия 31.10.2012г.

Также, открыты следующие лицевые счета в отделе №33 Управления Федерального казначейства по Московской области:

№014830002500; №034830002500; №04480002500.

Решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района от 05.11.2015 №01/18 внесены изменения в решение Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района от 30.07.2015 №65/02 «Об утверждении структуры администрации Сергиево-Посадского муниципального района» Управление муниципальной собственности администрации Сергиево-Посадского муниципального района переименовано в **Управление земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района.**

Решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района от 05.11.2015 №01/19 утверждено Положение «Об Управлении земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района».

Управление земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района (далее – Управление) входит в структуру Администрации Сергиево-Посадского муниципального района.

Управление учреждается решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области (далее - районный Совет депутатов). Руководит работой Управления начальник Управления. Управление создано в соответствии с Решением Сергиево-Посадского Совета депутатов от 25.09.2009 №59/3.

Управление является юридическим лицом и по своей организационно-правовой форме является муниципальным казенным учреждением, образованным для осуществления управленческих функций. Управление обладает правами

юридического лица, имеет самостоятельный баланс и счета, открываемые в соответствии с законодательством, печать с наименованием Управления, а также другие необходимые для осуществления своей деятельности печати, штампы и бланки, от своего имени осуществляет имущественные и личные неимущественные права, несет обязанности, выступает от своего имени истцом и ответчиком в суде.

Одной из основных задач Управления является:

- участие в реализации федеральных, областных программ, участие в формировании и реализации муниципальных программ на территории Сергиево-Посадского муниципального района.

К полномочиям Управления так же относится:

- организация и исполнение переданных муниципальному району государственных полномочий по обеспечению жильем детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей, отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, а также выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, при выделении субвенций из федерального и областного бюджетов.

Источниками формирования финансовых средств Управления являются:

- средства бюджета Сергиево-Посадского муниципального района;
- средства субвенций бюджета Московской области;
- средства субвенций Федерального бюджета.

Управлению земельно-имущественных отношений в финансовом управлении администрации муниципального района открыты лицевые счета:

№03000001990 – бюджетный, дата открытия 01.01.2008г.

№05000001990 - Средства во временном распоряжении, дата открытия 01.01.2008г.

В проверяемом периоде Право первой подписи платежных документов при совершении операций по лицевым счетам имел:

- Мурзак О.Ю. - начальник управления земельно-имущественных отношений (на основании Распоряжения Главы муниципального района от 19.11.2015 №310-рк); начальник управления муниципальной собственности с 01.01.2017г. (на основании Распоряжения Главы муниципального района от 30.12.2016 №351-рк).

Право второй подписи платежных документов при совершении операций по лицевым счетам имела Волкова Г.З. (с 19.11.2015г.) - консультант-главный бухгалтер управления земельно-имущественных отношений.

Основной государственный регистрационный номер (ОГРН) – 1035008350431 от 02.02.2017г. (свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серии 50 № 004834280, выданное Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сергиеву Посаду Московской области).

Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН) – 5042013787, с кодом причины постановки на учет (КПП) – 504201001 (свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 50 №014651356, Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Сергиеву Посаду Московской области).

Юридический адрес: 141300, Московская область, г. Сергиев Посад, пр. Красной Армии, д. 169.

8. Кем и когда проводилась предыдущая проверка, что сделано в организации по устранению выявленных недостатков и нарушений.

В соответствии с поручением Росфиннадзора от 21.12.2012 №43-01-05-25/5265, в период с 10 января по 30 января 2013 года была проведена проверка правомерного и эффективного использования средств, источником которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и подведомственных им получателях бюджетных средств за 2012 год, в Администрации Сергиево-Посадского муниципального района.

Установлено нарушение, а именно, приобретенные три квартиры, за счет средств субсидии из федерального бюджета бюджету Московской области в сумме 5 621 083,0 руб., на момент проверки не были переданы детям – сиротам по договорам социального найма. Акт подписан с Возражениями с Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района. В соответствии с Заключением руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Московской области, содержащаяся в Возражениях информация о намеченных мерах по завершению процедур по обеспечению жильем детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения, принимаются к сведению.

9. Целью контрольного мероприятия является проведение аудита эффективности, в соответствии с Критериями оценки эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» в 2016 году», параллельно с Контрольно-счетной палатой Московской области, утвержденными решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Московской области от 30.01.2017 № 1/8.

В ходе проверки установлено следующее:

ЦЕЛЬ 1. Провести оценку соответствия запланированных результатов, установленных задач и целевых показателей подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» положениям документов стратегического планирования, утвержденных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации; оценку нормативного регулирования обеспечения реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище». Провести оценку соответствия целевых показателей муниципальных программ муниципальных образований Московской области на 2016 год, принятых в целях реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подпрограмме «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» и соглашениям, заключенным между Министерством образования Московской области и уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

9.1. Проверить степень отражения в подпрограмме «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» задач, показателей, индикаторов и ориентиров, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»; показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением, заключенным в 2016 году между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Московской области.

Государственная программа Московской области «Жилище» утверждена постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 655/34, подпрограмма «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» (приложение № 3 к Государственной программе). Является продолжением подпрограммы «Обеспечение жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» долгосрочной целевой

программы Московской области «Жилище» на 2013-2015 годы». Мероприятия Подпрограммы направлены на решение вопросов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в соответствии с Законом Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Основной целью подпрограммы «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» является обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Для достижения поставленной цели предполагается решить следующую задачу: координация финансовых и организационных вопросов по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

1. Показатель программы: Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями. При расчете значения целевого показателя применяются данные отчетов муниципальных образований Московской области о расходовании субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений; Значение целевого показателя рассчитывается путем суммирования значений целевого показателя по муниципальным образованиям Московской области;

Значение критерия - Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году в соответствии с Государственной программой МО «Жилище» в 2016 году составил 633 чел. (При достижении или превышении установленного количественного значения критерий считается достигнутым, при не достижении – недостижимым).

2. Показатель программы: Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями.

При расчете значения целевого показателя применяются данные Министерства образования Московской области по муниципальным образованиям Московской

области о количестве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано. Данные сведения формируются путем анализа списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, по муниципальным районам и городским округам Московской области и отчетов муниципальных образований Московской области о расходовании субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений; Значение целевого показателя рассчитывается путем суммирования значений целевого показателя по муниципальным образованиям Московской области;

Значение критерия - Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями в 2016 году в соответствии с Государственной программой МО «Жилище» в 2016 году составил 62 чел. (При достижении или снижении установленного количественного значения критерий считается достигнутым, при превышении – недостигнутым).

По статистическим данным в Московской области насчитывается более 20 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, в семьях усыновителей, находящихся в учреждениях всех типов и видов. При этом одним из наиболее важных и сложных вопросов в области защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет является обеспечение указанной категории лиц жилыми помещениями. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее - жилые помещения) в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с Законом Московской

области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». Жилые помещения предоставляются лицам данной категории по достижении возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия из специализированного муниципального жилищного фонда в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленным соответствующим муниципальным образованием Московской области, но не менее 27 квадратных метров по месту жительства в границах соответствующего муниципального района или городского округа Московской области. Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа установлен постановлением Правительства Московской области от 13.02.2013 № 75/5 «О мерах по реализации Закона Московской области «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей».

Государственным заказчиком подпрограммы «Обеспечение жильем детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» является Министерство образования Московской области (далее – Государственный заказчик). Мероприятия подпрограммы «Обеспечение жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» (далее – Подпрограмма) направлены на решение вопросов по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в соответствии с Законом Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (приложение № 1 к Подпрограмме). Механизм реализации Подпрограммы предполагает предоставление субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее - Субвенции) в соответствии с Законом Московской области № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей». С целью сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, Государственный заказчик осуществляет постоянное взаимодействие с муниципальными образованиями

Московской области по проведению конкурсных мероприятий по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в сроки, установленные законодательством Российской Федерации. Показатели эффективности реализации Подпрограммы подлежат уточнению после заключения соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии.

Согласно статье 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» дети, оставшиеся без попечения родителей, признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждаются в особой поддержке со стороны общества и государства.

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - дети-сироты), установлены Жилищным кодексом Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс), Семейным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ).

В соответствии с подпунктом 14.2 пункта 2 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) с 1 января 2013 года решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета).

С 1 января 2013 года в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 92 и статьей 981 Жилищного кодекса создается специализированный жилищный фонд жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов, предназначенных для проживания детей-сирот. В соответствии со статьей 1091 Жилищного кодекса предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ с 1 января 2013 года детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими

полной дееспособности до достижения совершеннолетия, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены детям-сиротам ранее, чем по достижении ими возраста 18 лет. Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

9.2. Проверить степень отражения целевых показателей, утверждённых подпрограммой «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище»; показателей результативности предоставления и расходования субвенций, установленных соглашениями, заключенными на 2016 год между Министерством образования Московской области и уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, в муниципальных программах муниципальных образований Московской области на 2016 год, принятых в целях реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Муниципальная программа муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Жилище», утверждена Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 14.10.2014 №1801-ПГ (с внесением изменений от 13.04.2016 №484-ПГ, от 30.12.2016 №1863-ПГ), на основании Решения Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №14/04-МЗ «О внесении изменений в Решение Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 17.12.2015 №03/01-МЗ «О бюджете Сергиево-Посадского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Программа нацелена на решение наиболее важных социально-экономических вопросов на территории Сергиево-Посадского муниципального района путем

обеспечения жильем молодых семей; обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, иных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации путем создания благоприятных условий для развития жилищного строительства.

Комплексный характер целей и задач муниципальной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевого метода управления для скоординированного достижения взаимоувязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по муниципальной программе, так и по ее отдельным блокам.

Подпрограмма 2 «Обеспечение Жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» (Приложение №2 к муниципальной программе). Мероприятия подпрограммы предусматривают оказание государственной поддержки в решении жилищной проблемы детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Основной целью подпрограммы «Обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» является обеспечением жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Для достижения поставленной цели предполагается решить следующую задачу - предоставление жилых помещений детям-сиротам и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Исполнителем подпрограммы является управление земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района, которое в рамках выполнения мероприятий подпрограммы осуществляет взаимодействие с Министерством образования Московской области и управлением опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Сергиево-Посадскому муниципальному району.

Контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется администрацией Сергиево-Посадского муниципального района.

Приложением №1 муниципальной программы «Жилище» утвержден Перечень мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа». Объем финансирования на 2016 год с учетом изменений составил в размере 35 156 000,0руб.

Приложением №9 муниципальной программы «Жилище» утверждены Планируемые результаты реализации муниципальной программы на 2016 год, в соответствии с пунктом 2:

«Приобретение в собственность Сергиево-Посадского муниципального района Московской области и предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по договорам найма

специализированных жилых помещений»; количество детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, в том числе:

- Базовое значение показателя (на начало реализации подпрограммы) – 19 чел.;
- Планируемое значение на 2015 год – 23 чел.;
- Планируемое значение на 2016 год – 16 чел.

Количество детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, в том числе:

- Базовое значение показателя (на начало реализации подпрограммы) – 0 чел.;
- Планируемое значение на 2015 год – 0 чел.;
- Планируемое значение на 2016 год – 1 чел.

Планируемый Объем финансирования на решение данной задачи из бюджета Московской области утвержден, в том числе по годам:

- Планируемое значение на 2015 год – 48 000 000,0 руб.
- Планируемое значение на 2016 год – 35 156 000,0руб.

9.3. Провести анализ нормативных правовых актов, определяющих организацию и исполнение мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

В соответствии со статьей 8 Закона Московской области от 29.12.2007 №248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (далее закон МО №248/2007-ОЗ):

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в части 1 статьи 8 ФЗ №159-ФЗ и статьи 8 Закона МО №248/2007-ОЗ, имеющим место жительства в Московской области.

Жилые помещения предоставляются лицам по достижении ими возраста 18 лет, по месту жительства в границах соответствующего муниципального района или городского округа Московской области.

Проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признается невозможным, если это противоречит интересам указанных лиц в связи с наличием одного из следующих обстоятельств:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

лишенных родительских прав в отношении этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации);

страдающих тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно (Перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16.06.2006 №378);

2) жилые помещения непригодны для постоянного проживания или не отвечают установленным для жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства Российской Федерации;

3) общая площадь жилого помещения, приходящаяся на одно лицо, проживающее в данном жилом помещении, менее учетной нормы площади жилого помещения, в том числе, если такое уменьшение произойдет в результате вселения в данное жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Факт невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, устанавливается в порядке, утвержденном Правительством Московской области.

Центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, уполномоченный в сфере образования (далее - уполномоченный орган в сфере образования), формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по муниципальным районам и городским округам Московской области (далее - список).

Включение в список осуществляется на основании письменного заявления законных представителей детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лиц из их числа.

К заявлению прилагаются следующие документы:

- копия свидетельства о рождении ребенка;
- копия паспорта ребенка-сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей, или лица из их числа;
- документы, подтверждающие факт отсутствия родительского попечения;
- документы, подтверждающие право на обеспечение жилым помещением.

Очередность включения в список определяется в хронологической последовательности по дате и времени подачи заявления законных представителей

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и прилагаемых к нему документов.

Предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений является основанием для исключения указанных лиц из списка.

По договорам найма специализированных жилых помещений они предоставляются из специализированного муниципального жилищного фонда в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленным соответствующим муниципальным образованием Московской области, но не менее 27 квадратных метров.

Право на обеспечение жилыми помещениями по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, сохраняется за лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

В соответствии со статьей 11.1 закона МО №248/2007-ОЗ, органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями лиц, указанных в части 1 статьи 8 Закона МО №248/2007-ОЗ.

Государственные полномочия передаются органам местного самоуправления на неограниченный срок.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий вправе:

- принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления государственных полномочий (в том числе административные регламенты);
- вносить предложения по принятию, изменению нормативных правовых актов Московской области по вопросам переданных государственных полномочий;
- запрашивать и получать от муниципальных и частных организаций информацию, необходимую для осуществления государственных полномочий;
- дополнительно использовать собственные финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями лиц, указанных в части 1 статьи 8 Закона МО №248/2007-ОЗ, за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области в случаях и порядке, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

При этом дополнительное финансирование переданных полномочий за счет средств местных бюджетов не является основанием для выделения дополнительных средств из бюджета Московской области.

Органы местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий обязаны:

- обеспечивать эффективное использование субвенций, предоставленных из бюджета Московской области на осуществление государственных полномочий;
- не допускать нецелевое использование субвенций, предоставленных из бюджета Московской области на осуществление государственных полномочий;
- представлять материалы, документы и необходимую информацию по вопросам осуществления государственных полномочий по субвенциям, предоставленным в соответствии с частями 2, 3, 6 статьи 12 Закона МО №248/2007-ОЗ, - уполномоченному органу в сфере образования.

Государственный контроль за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий, осуществляется уполномоченным органом в сфере образования.

Уполномоченный орган в сфере образования в рамках осуществления государственного контроля за реализацией органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

в случае выявления нарушений требований законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления государственных полномочий давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления. Указанные предписания могут быть обжалованы в судебном порядке;

проводить проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий и использованию выделенных для этих целей материальных и финансовых средств;

запрашивать и получать в установленные сроки материалы, документы и необходимую информацию, связанные с осуществлением государственных полномочий.

Уполномоченный орган в сфере образования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий вправе:

координировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий;

оказывать методическую и консультационную помощь органам местного самоуправления по вопросам осуществления государственных полномочий.

Уполномоченный орган в сфере образования при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий обязаны осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий.

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение государственных полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации в той мере, в какой эти полномочия обеспечены финансовыми средствами со стороны органов государственной власти Московской области.

На территории Сергиево-Посадского муниципального района обязанности по реализации субвенции Московской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа осуществляет **Администрация Сергиево-Посадского муниципального района.**

В целях реализации положений закона МО №248/2007- ОЗ в Московской области постановлением Правительства Московской области от 13.02.2013 №75/5 утверждены:

- Порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются (далее – Порядок установления факта);

- Порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации (далее – Порядок выявления обстоятельств);

- Порядок предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (далее – Порядок предоставления).

В соответствии с Порядком предоставления Сводный список по всей Московской области формируется в срок не позднее 1 января очередного финансового года из числа детей-сирот, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Сведения о чем, направляются в органы местного самоуправления Московской области.

Постановлением Губернатора Московской области от 17.12.2008 №174-ПГ определено, что Министерство образования Московской области - центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, наделенный в установленном порядке статусом органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

В соответствии с Положением об управлении опеки и попечительства Министерства образования Московской области по Сергиево-Посадскому муниципальному району (далее – Управление), утвержденным распоряжением Министерства образования Московской области от 01.07.2015 №1060, Управление является территориальным структурным подразделением Министерства образования Московской области и осуществляет полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пределах Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

К полномочиям Управления относят формирование в установленном порядке списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с законодательством на территории Сергиево-Посадского муниципального района Московской области (п.9.18 Положения).

- В соответствии с Порядком установления факта, решением органа опеки и попечительства ежегодно образуется комиссия по установлению факта невозможности проживания, в состав которой входят представители органа местного самоуправления муниципального образования, органов и учреждений системы профилактики.

- В соответствии с приказом Министра образования Московской области от 22.07.2015 №3814 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений», руководителям

территориальных структурных подразделений по опеке и попечительству Министерства образования Московской области необходимо создать решением органа опеки и попечительства Министерства образования Московской области комиссию по рассмотрению заявлений законных представителей детей-сирот, достигших возраста 14 лет, или лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для принятия решений о включении либо об отказе во включении в обозначенный список.

Для реализаций указанных положений Управлением в 2016 году были созданы две комиссии на основании распоряжений управления:

- от 18.01.2016 №24-Р «О создании комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в ранее занимаемом жилом помещении, находящемся в Сергиево-Посадском муниципальном районе Московской области, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в 2016 году»;

- от 18.01.2016 №25-Р «О создании комиссии по формированию списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих место жительства в Сергиево-Посадском муниципальном районе подлежащих обеспечению жилым помещением по договорам найма специализированных жилых помещений, в 2016 году».

По состоянию на 01.01.2016 года в Управлении состояло 66 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенных в Список по Сергиево-Посадскому муниципальному району. Из указанного количества детей, в Сводный список на обеспечение жилыми помещениями были включены 14 детей.

В результате перераспределения и выделения дополнительных денежных средств субвенции Московской области в 2016 году администрацией Сергиево-Посадского муниципального района было приобретено еще два жилых помещения, что позволило обеспечить 16 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с приказом Министра образования Московской области от 24.04.2013 №1704 «Об организации работы по обеспечению предоставления жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств субвенций из бюджета Московской области муниципальным образованиям Московской области, в том числе за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета» (далее – приказ №1704) Управлением предоставляются анкеты и личные

дела детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в следующем году до 01 июня текущего года в Управление контроля и координации деятельности территориальных структурных подразделений по опеке и попечительству и учреждений образования по вопросам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Министерства образования Московской области. Таким образом, прогноз на обеспечение в следующем году формируется не позднее 01 июня текущего года.

Сводный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями с разбивкой по муниципальным образованиям Московской области, направляется Министром образования Московской области в администрации городских округов и муниципальных районов.

В соответствии с приказом №1704 Управление совместно с представителями администрации Сергиево-Посадского муниципального района проводит обследование жилых помещений, предоставляемых детям-сиротам, а также готовит акты обследования степени готовности к заселению жилых помещений. В 2016 году было составлено 17 актов обследования. Одно жилое помещение, расположенное по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Пересвет, ул. Мира, д.3, кв.24, было признано не готовым к заселению ребенком.

В целях реализации приказа №1704 и дополнительных мероприятий по финансовому контролю Управлением были представлены копии документов, полученных от администрации Сергиево-Посадского муниципального района с отметкой Казначейства, в отношении 16 квартир.

В данной таблице представлены дети и адреса жилых помещений, которыми они были обеспечены в 2016 году в Сергиево-Посадском муниципальном районе.

№ № п/п	Фамилия, имя, отчество	Дата рождения	адрес предоставленн ого жилья			
				основания для включения в список	документ о включении в список	договор номер
1	2	3	4	5	6	7
1	Добровольская Надежда Константиновна	27.03.1998	г.Пересвет, ул.Строителей, д.11а, кв.22	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 02.04.2014 №205-Р утверждено заключение б/н от 20.03.2014 о включении в список	№3 от 17.08.2016

2	Караева Александра Владимировна	30.03.1998	г.Пересвет, ул.Строителей, д.11а, кв.35	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 02.04.2014 №206-Р утверждено заключение б/н от 20.03.2014 о включении в список	№2 от 17.08.2016
3	Касаткин Феодор Николаевич	16.05.1998	г.Пересвет, ул.Строителей, д.2, кв.48	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 05.06.2014 №388-Р утверждено заключение б/н от 15.05.2014 о включении в список	№10 от 18.10.2016
4	Степина Анна Владимировна	29.11.1998	пос.НИИРП, д.2, кв.45	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 05.06.2014 №395-Р утверждено заключение б/н от 15.05.2014 о включении в список	№14 от 09.12.2016
5	Андриянов Николай Алексеевич	02.12.1997	г.Краснозаводс к, ул.1Мая, д.51, кв.3	менее учетной нормы	распоряжение управления 15.08.2014 №542-Р утверждено заключение б/н от 08.08.2014 о включении в список	№8 от 28.09.2016
6	Астахов Дмитрий Сергеевич	02.06.1998	г.Краснозаводс к, ул.Новая, д.7, кв.52	менее учетной нормы	распоряжение управления 15.08.2014 №550-Р утверждено заключение б/н от 08.08.2014 о включении в список	№6 от 17.08.2016
7	Архипова Анастасия Олеговна	11.11.1998	г.Пересвет, ул.Строителей, д.8, кв.53	менее учетной нормы расп.696-Р от 16.10.2014	распоряжение управления 08.12.2014 №832-Р утверждено заключение б/н от 05.12.2014 о включении в список	№13 от 21.11.2016
8	Ильина Екатерина Евгеньевна	11.09.1997	г.Пересвет, ул.Мира, д.3, кв.22	непригодно для проживания, расп. 694-Р от 16.10.2014	распоряжение управления 08.12.2014 №834-Р утверждено заключение б/н от 05.12.2014 о включении в список	№4 от 17.08.2016
9	Шилова Анастасия Александровна	16.08.1998	пос.НИИРП, д.3, кв.64	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 08.12.2014 №837-Р утверждено заключение б/н от 05.12.2014 о включении в список	№11 от 27.10.2016

10	Алехина Анастасия Сергеевна	19.01.1997	пос.Березняки, д.10а, кв.23	менее учетной нормы, расп.828-Р от 08.12.2014	распоряжение управления 31.12.2014 №932-Р утверждено заключение б/н от 15.12.2014 о включении в список	№12 от 27.10.2016
11	Соловьев Александр Александрович	25.07.1992	пос.Лоза, д.13, кв.45	не является нанимателем, членом семьи нанимателя по договору соц.найма, собственником жилого помещения	распоряжение управления 31.12.2014 №934-Р утверждено заключение б/н от 15.12.2014 о включении в список	№5 от 17.08.2016
12	Пестриков Владимир Викторович	07.05.1976	пос. Скоропусковск ий, д.3, кв.3	Обязать ТООП включить в список решение Сергиево- Посадского городского суда 18.03.2015 вступило в законную силу 21.04.2015	заключение б/н от 22.05.2015 распоряжение 09.06.2015 №455-Р	№7 от 17.08.2016
13	Беляков Валерий Михайлович	11.12.1982	дер.Семеново, д.7, кв.1	Обязать ТООП включить в список решение Сергиево- Посадского городского суда 27.05.2015 вступило в законную силу 30.06.2015	заключение б/н от 27.07.2015 распоряжение 12.08.2015 №96-Р	№1 от 17.08.2016
14	Смердова Евгения Владимировна	01.09.1988	пос. Скоропусковск ий, д.16, кв.5	Обязать ТООП включить в Список решение Сергиево- Посадского городского суда от 09.07.2015 вступило в законную силу 29.09.2015	заключение б/н от 25.11.2015 распоряжение 02.12.2015 №341-Р	№15 от 09.12.2016
15	Сергеева Анна Александровна	26.04.1988	г.Пересвет, ул.Октябрьская , д.1, кв.8	Обязать ТООП включить в список решение Сергиево- Посадского городского суда 09.07.2015 вступило в законную силу 14.08.2015	заключение б/н от 19.10.2015 распоряжение 21.10.2015 №238-Р	№9 от 04.10.2016
16	Сергеева (Вознюк) Кристина Николаевна	29.02.1992	г. Сергиев Посад, пр.Красной Армии, д.3, кв.91	непригодно для постоянного проживания	заключение б/н от 15.12.2014 распоряжение 31.12.2014 №930-Р	№16 от 09.12.2016

ЦЕЛЬ 2. Провести оценку эффективности планирования и результативности использования средств бюджета Московской области и иных ресурсов, направленных в 2016 году для достижения целей и задач подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

9.4. Проверить организацию бюджетного планирования, в части обоснованности расходов на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

Средства для осуществления переданных государственных полномочий предусматриваются в бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период в виде субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области.

Объемы субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий утверждаются законом Московской области о бюджете Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области для осуществления государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Расчет субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в соответствии с Законом МО №248/2007-ОЗ (далее - субвенция на обеспечение жилыми помещениями) осуществляется уполномоченным органом в сфере образования и представляется в центральный исполнительный орган государственной власти Московской области, проводящий государственную политику в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах (далее - уполномоченный орган, проводящий государственную политику в финансовой, бюджетной, кредитной и налоговой сферах) для планирования расходов бюджета Московской области на очередной финансовый год и плановый период.

Расчет субвенций на обеспечение жилыми помещениями для муниципальных образований Московской области осуществляется по формуле:

$$S_i = S_{iч} \times K_i,$$

где:

S_i - размер субвенции на обеспечение жилыми помещениями для i -го муниципального образования Московской области за счет средств бюджета Московской области;

K_i - прогнозируемое количество детей, указанных в части 2 статьи 8 Закона, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в i -м муниципальном образовании Московской области за счет средств бюджета Московской области на соответствующий финансовый год;

$S_{iч}$ - предельная стоимость жилого помещения на 1 человека для i -го муниципального образования Московской области за счет средств бюджета Московской области на соответствующий финансовый год.

Предельная стоимость жилого помещения на 1 человека за счет средств бюджета Московской области для муниципальных образований Московской области определяется по формуле:

$$S_{iч} = R_{ci} \times N,$$

где:

R_{ci} - предельная стоимость 1 квадратного метра общей площади жилого помещения для i -го муниципального образования Московской области, установленная центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным в сфере государственного регулирования цен и тарифов, на III квартал текущего года, предшествующего планируемому периоду, и определяемая в соответствии с Порядком определения и применения предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в Московской области при исполнении бюджета Московской области, утвержденным Правительством Московской области;

N - общая площадь жилого помещения, составляющая для целей определения предельной стоимости жилого помещения на одного человека для муниципальных образований Московской области 33 квадратных метра.

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области перечисляется главным распорядителем средств бюджета Московской области - уполномоченным органом в сфере образования.

Перечисление субвенции на обеспечение жилыми помещениями осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Московской области, исходя из фактической стоимости предоставляемого жилого помещения на 1 человека, но не более предельной стоимости жилого помещения на 1 человека, определенной в соответствии с настоящим Законом.

Субвенция на обеспечение жилыми помещениями может быть направлена на возмещение расходов (части расходов) муниципального образования Московской области по приобретению жилого помещения, предоставленного муниципальным образованием Московской области из муниципального жилищного фонда.

В целях реализации Государственной программы Московской области «Жилище», было заключено Соглашение №1116 от 28.12.2015 года между Министерством образования Московской области и администрацией Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, о предоставлении субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение установленных и переданных муниципальным образованием Московской области государственных полномочий Московской области государственных полномочий Московской области в сфере образования в 2016 году.

Объем расходов на предоставление Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям – сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (в соответствии с Приложением к Соглашению №1116 от 28.12.2015г. пунктом 8) составил первоначально в размере 30 760 000,0 рублей.

Показатели бюджетной классификации РФ в соответствии со сводной бюджетной росписью бюджета Московской области на соответствующий финансовый год и плановый период 014 1004 09301 50820530, 014 1004 09301 R0820 530.

Далее, было заключено Дополнительное соглашение от 14.11.2016 №4/892, к Соглашению от 28.12.15 №1116 (в редакции дополнительных соглашений от 28.01.2016 №1/8, от 10.05.2016 №2/221, от 01.08.2016 №3/641), в соответствии с Приложением к нему п.7, объем расходов на предоставление Субвенции бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям – сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений составил в размере 35 156 000,0 рублей.

Субвенции на обеспечение жилыми помещениями из бюджета Московской области в бюджет Сергиево – Посадского муниципального района перечислялись главным распорядителем средств бюджета Московской области – Министерством образования Московской области через УФК по Московской области на лицевой счет Администрации Сергиево-Посадского муниципального района (л/сч 02482000010), затем, по мере предоставления документов, средства зачислялись на лицевой счет Управления земельно-имущественных отношений (л/сч 030000001990), осуществляющего функцию муниципального заказчика, в соответствии с пунктом 1 постановления Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 08.02.2016 №129-ПГ «О приобретении жилых помещений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа».

Ассигнования и Лимиты бюджетных обязательств субвенций, обеспеченных субсидией из федерального бюджета до Сергиево-Посадского муниципального района доведены главным распорядителем – Министерством образования Московской

области Уведомлениями от 12.01.2016№8-ФЭУ, от 16.08.2016№210/2-ФЭУ об изменении бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по межбюджетным трансфертам УФК по Московской области, на основании: Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» от 03.12.2015№2013/2015-ОЗ на общую сумму 35 156 000,0рублей по кодам:

Глава 014 - Министерство образования.

Раздел 10 – Социальная политика.

Подраздел 04 – охрана семьи и детства.

Целевая статья 09301R0820 – Субвенция на предоставление жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

КВР 530 - субвенции

КОСГУ 251 - перечисление другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

9.5. Провести оценку эффективности использования бюджетных средств, выделенных бюджетам муниципальных образований Московской области в 2016 году на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище», а также достижения критериев эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» согласно приложению к программе контрольного мероприятия (Критерии оценки).

В доход бюджета Сергиево-Посадского муниципального района в 2016 году поступило денежных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в сумме 33 699 994,56 рублей, в соответствии с предоставленными документами в Министерство Образование Московской области. Денежные средства поступили от Министерства Образования Московской области на лицевой счет в УФК Администрации Сергиево-Посадского муниципального района (л/сч 02482000010) следующими платежными поручениями:

- от 01.07.2016 №12420 на сумму 6 287 292,0 рублей;
- от 01.07.2016 №12421 на сумму 6 287 292,0 рублей;
- от 06.07.2016 №13274 на сумму 6 287 292,0 рублей;
- от 29.07.2016 №14255 на сумму 1 970 018,16 рублей;
- от 09.08.2016 №15136 на сумму 8 781 420,0 рублей;

от 24.10.2016 №18742 на сумму 1 889 540,40 рублей;

от 31.10. 2016 №19037 на сумму 2 197 140,0 рублей.

В платежных поручениях в графе «назначение платежа» указано: (014-1004-09301R0820-530-251); Субвенция на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, в соответствии с Соглашением №1116 от 28.12.2015г. Без налога (НДС).

Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий за счет средств субвенции доведены Управлению земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района Уведомлениями от 25.01.2016 №234,235. об изменении бюджетных ассигнований по расходам на 2016 год и лимитов бюджетных обязательств на сумму – 30 760 000,0рублей по коду бюджетной классификации: 929 1004 0920050820 410 (первоначально утверждено)

Уведомлениями от 25.01.2016 №236,236 об изменении бюджетных ассигнований по расходам на 2016 год и Уведомлениями от 29.01.2016№565,567 об изменении лимитов бюджетных обязательств на сумму +30 760 000,0рублей по коду бюджетной классификации: 929 1004 09200R0820 412

Код администратора 929.

Раздел 10 – Социальная политика.

Подраздел 04 – охрана семьи и детства.

Целевая статья 09200R0820 – Субвенция на предоставление жилых помещений детям - сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

КВР 412 - бюджетные инвестиции

КОСГУ 310 - увеличение стоимости основных средств

Уведомлениями от 29.07.2016№2205, от 18.08.2016№2383 об изменении бюджетных ассигнований и лимитов по расходам на 2016 год на сумму + 4 396 000,0рублей по коду бюджетной классификации: 929 1004 09200R0820 412.

Проверкой расчета субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2016 году по Сергиево-Посадскому муниципальному району нарушений не установлено.

Расчет произведен в соответствии с приказом Министра образования Московской области от 22.12.2015№6688 «об утверждении Сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2016 году». В список включены 14 человек, подлежащих обеспечению жильем в Сергиево-Посадском муниципальном

районе. Также, на основании писем Министерства образования Московской области от 16.10.2016 № Исх.-14468/08з «О внесении изменений в Сводный список детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2016 году», в результате перераспределения и выделения дополнительных средств субвенции были дополнительно включены еще 2 человека в Сводный список детей - сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в 2016 году.

Расчет субвенции произведен в соответствии с Предельной стоимостью 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, используемой в качестве предельной цены для приобретения жилого помещения за счет средств бюджета Московской области в том числе: по Сергиево-Посадскому муниципальному району (в первом квартале квартиры не приобретались); на II квартал предельная стоимость 1 квадратного метра составила 63 508,0рублей. (Распоряжение Комитета по ценам и тарифам Московской области от 31.03.2014№30-р); на III квартал предельная стоимость 1 кв. метра составила - 66 580,0рублей. (Распоряжение Комитета по ценам и тарифам Московской области от 30.06.2015№75-р).

Общая площадь жилого помещения, составляющая для целей определения предельной стоимости жилого помещения на одного человека для муниципальных образований Московской области составляет 33 квадратных метра.

Предельная стоимость жилого помещения на 1 человека за счет средств бюджета Московской области составляет по расчету на II квартал в сумме 2 095 764 рубля (63508х33); по расчету на III квартал в сумме 2 197 140,0 рублей (66580х33).

Квартиры, приобретенные за счет бюджетных средств, обеспеченных субсидией из федерального бюджета, оплачены по вышеуказанной предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья согласно постановлению Правительства Московской области от 14.05.2008№349/16 (в редакции от 01.09.2014№692/34), которым утвержден Порядок расходования субвенций из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа за счет средств, перечисляемых из федерального бюджета.

Порядком определено, что расходование субвенции на приобретение жилого помещения (возмещение расходов или части) осуществляется исходя из фактической стоимости предоставляемого жилого помещения на 1 человека по договору найма специализированных помещений, но не более чем 33 квадратных метра общей площади помещения на одного человека и стоимости 1 квадратного метра общей площади приобретаемого жилого помещения по заключенному муниципальному контракту, но не более предельной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья в Московской области при исполнении бюджета Московской области в порядке, утвержденном Правительством Московской области, на дату размещения извещения о проведении торгов.

Проверкой установлено, что граждане обосновано, включены в списки на обеспечение жилыми помещениями детей - сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа. Приобретено 16 квартир за счет субвенции, поступившей из бюджета Московской области, площадью не менее 27 квадратных метров и не более 33 квадратных метров, согласно Закону Московской области от 29.12.2007№248/2007-ОЗ (в редакции от 28.12.2016№202/2016-ОЗ) «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (ст.8, п.3,п.7;ст.12.п.3).

Следует отметить, что четыре квартиры были приобретены площадью более 33 квадратных метра, но в пределах предельной стоимости жилого помещения на 1 человека за счет средств бюджета Московской области, в том числе:

1. Караваевой А.В. была приобретена квартира общей площадью 34,4 квадратных метра по предельной стоимости 2 095 764,0рублей;
2. Добровольской Н.К. была приобретена квартира общей площадью 33,8 квадратных метра по предельной стоимости 2 095 764,0рублей;
3. Алехиной А.С. была приобретена квартира общей площадью 34,4 квадратных метра по предельной стоимости 2 095 764,0рублей;
4. Беякову В.М. была приобретена квартира общей площадью 36,9 квадратных метра по предельной стоимости 2 095 764,0рублей.

Достижение критериев эффективности реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» согласно Приложению №1 к программе контрольного мероприятия (Критерии оценки).

Критерий №1

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями - 16 человек;

Источник данных: Государственная программа Московской области «Жилище», муниципальная программа Сергиев-Посадского муниципального района «Жилище»;

Данный критерий достигнут – приобретено в 2016 году 16 квартир.

Критерий №2

Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями – 0 человек;

Источник данных: Государственная программа Московской области «Жилище», муниципальная программа Сергиев-Посадского муниципального района «Жилище»;

Данный критерий достигнут – все планируемые в 2016 году по Сводному списку дети-сироты обеспечены жилыми помещениями.

Критерий №3

Доля достигнутых показателей реализации подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» в 2016 году» - 100%;

Источник данных: Государственная программа Московской области «Жилище», муниципальная программа Сергиев-Посадского муниципального района «Жилище»;

В соответствии с отчетом администрации Сергиево-Посадского муниципального района «Оценка результатов реализации муниципальной программы Московской области Сергиево-Посадского муниципального района «Жилище» за 2016 год, планируемое значение показателя на 2016 год приобретение в собственность Сергиево-Посадского муниципального района и предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лиц из их числа по договорам специализированных жилых помещений, планируемое значение показателя на 2016 год – 16 человек. Достигнутое значение показателя – 16 человек.

Данный критерий достигнут.

Критерий №4

Уровень обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жилыми помещениями.

Источник данных: Государственная программа Московской области «Жилище», муниципальная программа Сергиев-Посадского муниципального района «Жилище»;

Метод расчета критерия:

уровень обеспеченности жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по Московской области (по муниципальному образованию Московской области):

ОЖ=ПЛОЩ / НАС, где

ОЖ - уровень обеспеченности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа жильем в целом по Московской области (муниципальном образовании Московской области);

ПЛОЩ - общая площадь жилищного фонда, предоставленного детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа по

Московской области (по муниципальному образованию Московской области) на конец года;

НАС - общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа по Московской области (по муниципальному образованию Московской области) обеспеченных жильем на конец года.

I. Значение критерия по Московской области считается не достигнутым при **ОЖ** < уровня обеспеченности населения жильем в Московской области на 2016 год (31 м^2);

Значение критерия по Московской области считается достигнутым при **ОЖ** $\geq$ уровня обеспеченности населения жильем в Московской области на 2016 год (31 м^2).

II. Значение критерия по муниципальному образованию Московской области считается не достигнутым при **ОЖ** < уровня обеспеченности населения жильем в муниципальном образовании Московской области, установленного муниципальной программой муниципального образования Московской области;

Значение критерия по муниципальному образованию Московской области считается достигнутым при **ОЖ** $\geq$ уровня обеспеченности населения жильем в муниципальном образовании Московской области, установленного муниципальной программой муниципального образования Московской области.

Общая площадь 16 жилых помещений, предоставленных по договорам специализированных жилых помещений в 2016 году составляет 503,7 квадратных метра, тогда расчет значения критерия равен: $31,48 = 503,7 / 16$

Данный критерий достигнут.

Критерий №5

Эффективность использования бюджетных средств.

Источник данных:

ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отчетные данные Министерства образования Московской области, муниципальных образований Московской области

Метод расчета критерия:

Использование бюджетных средств признается эффективным в случае достижения заданного результата с использованием наименьшего объема средств и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

В бюджете Сергиево-Посадского района Московской области на 2016 год была предусмотрена субвенция на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в размере 35 156 000,0 рублей.

Первоначальная общая сумма по всем контрактам составила в 2016 году 34 140 480,0 руб.

По итогам проведения процедур размещения заказов для закупок помещений для детей-сирот в 2016 году заключено 16 муниципальных контрактов на общую сумму 33 699 994,56 руб.

Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок конкурентным способом (разница между суммой начальной (максимальной) цены и стоимостью заключенных контрактов) составила 440 485,44 руб.

Данный критерий достигнут.

Критерий №5.1

Экономность использования бюджетных средств.

Методика расчета критерия:

$\mathcal{E} = \text{Офбс}_{1ч} / \text{Обс}_{1ч}$, где

$\mathcal{E}$ – экономность использования бюджетных средств

$\text{Обс}_{1ч} = \text{Опл} / \text{Кд}$, где

$\text{Обс}_{1ч}$ – объем бюджетных средств, предусмотренных для приобретения жилого помещения на одного человека (из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа);

Опл – бюджетные средства Московской области, предусмотренные муниципальной программой Сергиево-Посадского муниципального района Московской области «Жилище» на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа (в 2016 году – 35156,0 тыс. рублей);

Кд – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в Московской области (в соответствии с муниципальной программой Сергиево-Посадского муниципального района Московской области «Жилище» в 2016 году – 16 чел.).

$\text{Офбс}_{1ч} = \text{Офз} / \text{Кд}$, где

$\text{Офбс}_{1ч}$ – объем бюджетных средств Московской области, фактически затраченных для приобретения жилого помещения на одного человека (из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа);

Офз – объем фактически затраченных средств бюджета Московской области на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа;

Кд – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в Московской области (в соответствии с отчетом Сергиево-Посадского муниципального района Московской области по программе «Жилище» в 2016 году).

Расходование бюджетных средств, признается экономным в случае достижения заданного результата с использованием наименьшего объема средств.

Значение критерия ($\mathcal{E}$) считается не достигнутым при: $\mathcal{E} \geq 1$;

Значение критерия (Э) считается достигнутым при: $\mathcal{E} < 1$.

Расчет значения критерия: $((33699994,56/16)/(35156000/16)) = 0,9586 < 1$.

Данный критерий достигнут.

Критерий №5.2

Результативность использования бюджетных средств.

Расходование бюджетных средств, признается результативным в случае достижения заданного или наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Р – результативность использования бюджетных средств.

Критерий результативности (**Р**) использования бюджетных средств считается не достигнутым при $\mathbf{P} < \mathbf{Kд} \text{ (16 чел.)}$;

Критерий результативности (**Р**) использования бюджетных средств считается достигнутым при $\mathbf{P} \geq \mathbf{Kд} \text{ (16 чел.)}$.

$\mathbf{P}=16$; $\mathbf{Kд}=16$ Из запланированных к обеспечению жилыми помещениями 16 человек, все были обеспечены квартирами

Данный критерий достигнут.

Критерий №6.

Прирост количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа обеспеченных жилыми помещениями.

$\mathbf{П_p} = ((\mathbf{KB}_{2016} / \mathbf{KB}_{2015}) - 1) * 100\%$, где :

П_р - прирост количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями;

KB₂₀₁₆ – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году;

KB₂₀₁₅ – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году.

Критерий считается не достигнутым:

при $\mathbf{П_p} \leq 0$ – сокращение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями по отношению к 2015 году или на уровне 2015 года;

Критерий считается достигнутым:

при $\mathbf{П_p} > 0$ – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2016 году превышает количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году.

По расчету значение критерия равно $((16/23) - 1) * 100\% = - 30,4$

Данный критерий не достигнут.

Критерий №7.

Уровень охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенных в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включенных в список, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на получение жилых помещений.

Доля охвата детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенных в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, в общем числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на получение жилых помещений

$Y_o = (K_{\text{вкл}} / K_{\text{общ}}) * 100\%$, где:

$K_{\text{вкл}}$ – количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включенных в списки;

$K_{\text{общ}}$ – общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, имеющих право на получение жилых помещений.

Значение критерия считается достигнутым, при $(Y_o) = 100\%$.

$K_{\text{вкл}} = 78$; $K_{\text{общ}} = 78$, тогда $Y_o = 78/78 * 100\% = 100$

Данный критерий достигнут.

Критерий №8.

Наличие обоснованных жалоб (заявлений) от детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа при реализации их права на обеспечение жилыми помещениями.

Жалобы (заявления), поступившие в проверяемом периоде.

Критерий считается достигнутым при отсутствии обоснованных жалоб (заявлений), связанных с предоставлением жилых помещений.

В проверяемом периоде Жалобы не поступали.

Данный критерий достигнут.

Цель 3. Провести анализ и оценить результаты закупок, проводившихся администрациями муниципальных образований Московской области (выборочно) в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» в 2016 году.

9.6. Проверка законности закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

9.7. Анализ и оценка целесообразности закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

9.8. Анализ обоснованности закупок.

9.9. Анализ и оценка результативности закупок.

Контрольно-счетной комиссией проведена проверка Управления земельно - имущественных отношений по исполнению установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами РФ о контрактной системе в сфере закупок, обязанностей по планированию и осуществлению закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе проверки установлено следующее. В ноябре 2015г. в целях централизации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Сергиево-Посадского муниципального района путем реализации единой политики в сфере закупок, работ, услуг на основании постановления Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 14.09.2015 №1444-ПГ создано муниципальное казенное учреждение «Центр муниципальных закупок Сергиево-Посадского муниципального района Московской области».

Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 23.11.2015 № 1768-ПГ утвержден «Порядок взаимодействия уполномоченного учреждения на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Сергиево-Посадского муниципального района Московской области при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения их нужд».

Во исполнение ст.38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» приказом №1 от 11.02.2014 года создана Контрактная служба, приказом начальника управления от 26.12.2015г. назначен контрактный управляющий - специалист контрактной службы по осуществлению закупок жилых помещений (квартир) для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа – Парфентьева Мария Александровна, прошедшая повышение квалификации в Московском финансово-экономическом институте по программе «Контрактная система в сфере закупок, товаров, работ и услуг», что подтверждается удостоверением о повышении квалификации за регистрационным номером № 3426/УО (ч.23 ст.112 ФЗ № 44-ФЗ).

При централизации закупок в соответствии с ч.1 ст.26 Федерального закона №44-ФЗ контрактный управляющий осуществляет полномочия, предусмотренные законом ФЗ №44-ФЗ и не переданные соответственно уполномоченному органу, уполномоченному учреждению, которые осуществляют полномочия по определению

поставщиков (подрядчиков, исполнителей). При этом контрактный управляющий несет ответственность в пределах осуществляемых им полномочий. Пунктом 2 Должностной инструкции контрактного управляющего определен перечень функциональных обязанностей.

Федеральным законом о контрактной системе определен состав плановых документов, составляемых заказчиками - планы закупок и планы-графики. Согласно ст.21 ч.11 Федерального закона №44-ФЗ обязательным документом, на основании которого осуществляются закупки, является план-график. Требования к их содержанию определены ст.17,21 указанного закона.

Согласно ст.21 того же закона, планы-графики формируются заказчиками в соответствии с планами закупок. Они содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. А также, согласно ч.5 ст.21 Федерального закона №44-ФЗ органами местного самоуправления устанавливается порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок для обеспечения муниципальных нужд с учетом требований, установленных постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 №1044 «О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок, товаров, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок, товаров, работ, услуг». На территории муниципального образования данный документ не разработан.

До 01.01.2015г. составление и размещение на официальном сайте планов-графиков осуществлялось в соответствии с Порядком и формой, утвержденными Приказом Минэкономразвития России №761, Казначейства России от 27.12.2011 №20н «Об утверждении порядка размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков», и далее с учетом особенностей, определенных Приказом Минэкономразвития России № 544 и Казначейства России от 20.09.2013 №18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014-2015 годы» (ч.2 ст.112 Федерального закона №44-ФЗ).

План-график и план закупок товаров услуг управления земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района на 2016 год размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание

услуг. Нарушений сроков опубликования плана-графика и плана закупок не установлено.

Заказчиком за проверяемый период вносились изменения в планы - графики в связи с необходимостью корректировки сведений о планируемых закупках по нескольким причинам:

- отмена запланированной закупки;
- корректировка размера ориентировочных начальных максимальных цен контрактов;
- внесение изменений в перечень планируемых закупок.

Финансовые средства на осуществление закупок, связанных с закупкой жилых помещений для детей-сирот в 2016 году предусматривались мероприятиями муниципальной подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий предусмотрены решениями Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района от 17.12.2015 №03/01-МЗ.

На момент проведения проверки администрацией Сергиево-Посадского муниципального района по итогам проведения процедур размещения заказов для закупок помещений для детей-сирот в 2016 году заключено 16 муниципальных контрактов на общую сумму **33 699 994,56 рублей** (средства областного бюджета).

При проверке муниципальных контрактов установлено следующее:

1. Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют целям осуществления закупок. Первоначальная общая сумма по всем контрактам составила в 2016 году **34 140 480,0 рублей**;
2. Экономия бюджетных средств в процессе осуществления закупок конкурентным способом (разница между суммой начальной (максимальной) цены и стоимостью заключенных контрактов) составила **440 485,44 рублей**;
3. Заключенные муниципальные контракты соответствуют проектам контрактов и условиям, предусмотренным документацией о закупке;
4. Превышение цены заключенного контракта с ценой, указанной в протоколе закупки не выявлено.
5. Соблюдены сроки заключения контрактов по результатам проведения аукционов, указанных в ч.9 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ.
6. Согласно часть 7 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение трех рабочих дней заказчик обязан разместить муниципальный контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Все муниципальные контракты (16) размещены в нарушение данной статьи, а именно:

- 1)Муниципальный контракт №0848300051716000393 от 18.07.2016 года, заключенный с Панасенко К.Г. на приобретение жилого помещения для Шиловой А.А. на сумму 2 197 140,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 03.08.2016); оплата платежным поручением от 19.08.2016 года №00000382 в сумме 2 197 140,0 рублей;
- 2)Муниципальный контракт №0848300051716000273-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Козинцевой Т.С. на приобретение жилого помещения для Соловьева А.А. на сумму 2 095 764,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.07.2016 года №00000310 в сумме 2 095 764,0 рублей;
- 3)Муниципальный контракт №0848300051716000481-0157843-01 от 20.09.2016 года, заключенный с Веденевой С.В. на приобретение жилого помещения для Смердовой Е.В. на сумму 1 889 540,40 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 01.11.2016 г.); оплата платежным поручением от 01.11.2016 года №00000496 в сумме 1 889 540,40 рублей;
- 4)Муниципальный контракт №0848300051716000545 от 10.10.2016 года, заключенный с Горбачевой Л.И. на приобретение жилого помещения для Сергеевой К.Н. на сумму 2 197 140,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 08.11.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.11.2016 года №00000529 в сумме 2 197 140,0 рублей;
- 5)Муниципальный контракт № 0848300051716000390 от 18.07.2016 года, заключенный с Фаткулиной О.А. на приобретение жилого помещения для Сергеевой А.А. на сумму 2 190 000,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 03.08.2016 г.); оплата платежным поручением от 19.08.2016 года №00000380 в сумме 2 190 000,0 рублей;
- 6)Муниципальный контракт № 0848300051716000269-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Киселевой Т.В. на приобретение жилого помещения для Пестрикова В.В. на сумму 2 095 764,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 20.07.2016 года №00000326 в сумме 2 095 764,0 рублей.
- 7)Муниципальный контракт № 0848300051716000394 от 20.07.2016 года, заключенный с Бутышовым В.А. на приобретение жилого помещения для Касаткина Ф.Н. на сумму 2 197 140,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 03.08.2016 г.); оплата платежным поручением от 19.08.2016 года №00000383 в сумме 2 197 140,0 рублей;
- 8)Муниципальный контракт № 0848300051716000260-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Царицыной Н.А. на приобретение жилого помещения для Караевой

А.В. на сумму 2 095 764,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 14.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.07.2016 года №00000306 в сумме 2 095 764,0 рубля;

9)Муниципальный контракт № 0848300051716000261-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Семкиной И.Н. на приобретение жилого помещения для Ильиной Е.Е. на сумму 2 095 764,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.07.2016 года №00000307 в сумме 2 095 764,0 рубля;

10)Муниципальный контракт № 0848300051716000258-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Жабиным Д.Ю. на приобретение жилого помещения для Добровольской Н.К. на сумму 2 095 764,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.07.2016 года №00000305 в сумме 2 095 764,0 рубля;

11)Муниципальный контракт № 0848300051716000262-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Зимина-Каракосовой М.А. на приобретение жилого помещения для Белякова В.М. на сумму 2 095 764,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 13.07.2016 года №00000312 в сумме 2 095 764,0 рублей;

12)Муниципальный контракт № 0848300051716000264-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Красниковой Е.В. на приобретение жилого помещения для Астахова Д.С. на сумму 2 095 764,00 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 13.07.2016 года №00000314 в сумме 2 095 764,0 рублей;

13)Муниципальный контракт № 0848300051716000259-0157843-01 от 21.06.2016 года, заключенный с Сидоровой М.Ю. на приобретение жилого помещения для Архипова А.О. на сумму 1 970 018,16 рублей (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 22.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 04.08.2016 года №00000370 в сумме 1 970 018,16 рублей;

14)Муниципальный контракт № 0848300051716000391 от 18.07.2016 года, заключенный с Захаровой Е.Н. на приобретение жилого помещения для Степиной А.В. на сумму 2 197 140,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 03.08.2016 г.); оплата платежным поручением от 19.08.2016 года №00000381 в сумме 2 197 140,0 рублей;

15)Муниципальный контракт № 0848300051716000263-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Першиным М.Е. на приобретение жилого помещения для Алехиной А.С. на сумму 2 095 764,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 15.06.2016 г.); оплата платежным поручением от 13.07.2016 года №00000313 в сумме 2 095 764,0 рубля;

16)Муниципальный контракт № 0848300051716000268-0157843-01 от 01.06.2016 года, заключенный с Акимовым Г.Н. на приобретение жилого помещения для Андриянова Н.А. на сумму 2 095 764,00 руб. (нарушен срок размещения муниципального контракта, размещен 08.11.2016 г.); оплата платежным поручением от 08.07.2016 года №000000308 в сумме 2 095 764,0 рубля.

Оплата по муниципальным контрактам произведена в полном объеме в сумме 33 699 994,56 рублей. Кредиторская задолженность отсутствует.

Цель 4. Оценка соблюдения требований законодательства при предоставлении жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

9.10. Проверить обеспечение регистрации прав муниципальной собственности на приобретенные в целях предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, жилых помещений; соблюдение требований по переводу жилых помещений в муниципальный специализированный жилищный фонд.

Согласно Выписки из реестра муниципального имущества Сергиево-Посадского муниципального района, предоставленной Управлением муниципальной собственности администрации Сергиево-Посадского муниципального района, все 16 квартир, приобретенных для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, включены в Реестр муниципальной собственности, в соответствии с Положением «О Реестре муниципального имущества Сергиево-Посадского муниципального района Московской области», утвержденным Решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 16.06.2010№70/6-МЗ.

9.11. Проверить соблюдение порядка предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

Жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, предоставлены в соответствии Порядком, утвержденным Решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 04.04.2006№11-МЗ «Об утверждении порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного

жилищного фонда на территории Сергиево-Посадского района». В ходе проверки нарушений порядка не установлено.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Московской области от 29.12.2007 № 248/2007-ОЗ «О предоставлении полного государственного обеспечения и дополнительных гарантий по социальной поддержке детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 07.06.2012 № 1252-ПГ «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения муниципальных функций и административных предоставления муниципальных услуг», **был разработан и утвержден** Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 27.04.2015 № 533-ПГ **Административный регламент** предоставления государственной услуги «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений».

Административный регламент разработан в целях повышения качества и доступности результатов предоставления государственной услуги, определяет сроки, порядок и последовательность действий администрации муниципального района при осуществлении переданных государственных полномочий.

Цель 5. Подготовить предложения по совершенствованию организации и порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (при реализации мероприятий по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа).

9.12. Оценить периодичность и методы проведения внутреннего финансового контроля.

В Администрации Сергиево-Посадского муниципального района внутренний финансовый контроль осуществляется Отделом контроля муниципальных финансов и сферы закупок, в соответствии с Положением об отделе контроля муниципальных финансов и сферы закупок администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, утвержденного Постановлением Главы муниципального района от 01.04.2016 № 428-ПГ, а также в соответствии с Порядком осуществления контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, утвержденным Постановлением Главы муниципального района от 06.03.2015 № 324-

ПГ, с внесением изменений в него Постановлением Главы муниципального района от 03.12.2015№1831-ПГ.

Отдел контроля муниципальных финансов и сферы закупок, проводит контрольные мероприятия (проверки) муниципальных учреждений Сергиево-Посадского муниципального района в соответствии с утвержденным Планом проведения контрольных мероприятий, предметом которого является: соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующие правоотношения.

В ходе проверки были представлены 4 Протокола рассмотрения обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, в том числе по квартирам для детей-сирот:

1. Московская область, Сергиево-Посадский район, пос. НИИРП, дом 3, кв.64 (номер извещения об осуществлении закупки №0848300051716000393 от 23.06.2016г. (для Шиловой А.А.);
2. Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Пересвет, ул. Строителей дом 2, кв.48 (номер извещения об осуществлении закупки №0848300051716000394 от 23.06.2016г. (для Касаткина Ф. Н.);
3. Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Пересвет, ул. Октябрьская дом 1, кв.8 (номер извещения об осуществлении закупки №0848300051716000390 от 22.06.2016г. (для Сергеевой А.А.);
4. Московская область, Сергиево-Посадский район, пос. НИИРП, дом 2, кв.45 (номер извещения об осуществлении закупки №0848300051716000391 от 22.06.2016г. (для Степиной А.В.).

По всем четырем Протоколам сделано заключение и принято Решение о согласовании заключения муниципального контракта с Единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

9.13. Подготовка предложений по совершенствованию осуществления внутреннего финансового контроля.

Контрольно-счетная комиссия Сергиево-Посадского муниципального района предлагает включить в План контрольных мероприятий отдела контроля муниципальных финансов и сферы закупок администрации муниципального района на 2018 год, проверку эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» на 2017 год.

Цель 6. Провести оценку рисков возникновения коррупционных проявлений в ходе использования бюджетных средств на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище».

Проверке представлено Заключение №28 от 02.02.2016г., утвержденное Заместителем Главы администрации муниципального района, о результатах специализированной антикоррупционной экспертизы.

Начальником отдела по профилактике экстремизма, терроризма и защиты государственной тайны управления муниципальной безопасности администрации муниципального района, в соответствии с постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 20.04.2011 №467-ПГ «О внесении изменений в постановление Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 27.12.2010 №2117-ПГ» и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», осуществлена специализированная антикоррупционная экспертиза, подготовленного отделом реализации жилищных программ Управления земельно-имущественных отношений администрации Сергиево-Посадского муниципального района проекта постановления Главы муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Жилище», утвержденную постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 13.04.2016 №484-ПГ».

В результате указанной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Предложения (рекомендации)

Направить для рассмотрения Акт по результатам контрольного мероприятия по результатам контрольного мероприятия «Аудит реализации и эффективности мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, а также лиц из их числа» государственной программы Московской области «Жилище» в 2016 году», проведенного параллельно с Контрольно-счетной палатой Московской области» Главе Сергиево-Посадского муниципального района.

Направить Управлению муниципальной собственности администрации Сергиево-Посадского муниципального района, представления о выявленных в результате проведения контрольного мероприятия нарушениях и предложениях по их устранению с указанием сроков принятия мер по устранению нарушений и ответа по результатам рассмотрения представлений.

Инспектор Контрольно-счетной
комиссии Сергиево-Посадского
муниципального района Московской области



Л.В. Калинина