

Информация

по проверке целевого использования в 2016 году межбюджетных трансфертов, направленных в бюджет Сергиево-Посадского муниципального района на исполнение переданных полномочий по дорожному хозяйству г/п Пересвет

На основании плана работ Контрольно-счетной комиссии на 2017 год и распоряжения Председателя Контрольно-счетной комиссии - Соленовой В.М. от 02.05.2017 № 37, была проведена проверка целевого использования в 2016 году межбюджетных трансфертов, направленных в бюджет Сергиево-Посадского муниципального района на исполнение переданных полномочий по дорожному хозяйству г/п Пересвет.

В результате проведенного анализа проверкой установлено:

В соответствии с п.5 ст.15 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Администрация Сергиево-Посадского муниципального района в проверяемом периоде выполняла переданные полномочия по решению вопросов местного значения – по осуществлению дорожной деятельности в отношении содержания и текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования и внутриквартальных дорог и проездов к дворовым территориям в границах населенных пунктов городского поселения Пересвет.

В целях реализации указанных полномочий между администрацией Сергиево-Посадского муниципального района и администрацией города Пересвет Сергиево-Посадского муниципального района было заключено Соглашение от 01.06.2016г. № Д-37, в котором урегулированы права и обязанности сторон, порядок определения объема межбюджетных трансфертов, необходимых для выполнения передаваемых полномочий, ответственность сторон, основания и порядок прекращения действия Соглашения. Для осуществления дорожной деятельности администрацией Сергиево-Посадского муниципального района принят «Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области», утвержденный решением Совета депутатов Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 24.12.2014г. № 58/3-МЗ.

Однако в соответствии со ст.17,18 Федерального закона от 08.11.2007г. №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией Сергиево-Посадского муниципального района не разработан нормативно-правовой акт, определяющий организационно-правовое, финансовое, материально-техническое обеспечение содержания, строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений.

В целях комплексного обеспечения строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорожной сети Сергиево-Посадского муниципального района, ее обустройство в соответствии с требованиями обеспечения безопасности дорожного движения, улучшения технического и эксплуатационного состояния, повышения качества содержания, принята муниципальная программа муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса на территории Сергиево-Посадского муниципального района на 2015-2019 годы», утвержденная постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 14.10.2014 «1798-ПГ». В 2016 году общий

объем средств, направленных на реализацию программы составлял 357883,3 тыс.руб.(из местного бюджета предусмотрены денежные средства в сумме 31232,7 тыс.руб.) и средств городских и сельских поселений муниципального района - 80803,4 тыс.руб.

В число мероприятий по реализации Программы входят субсидии МБУ «Дорожник СПМР МО», так как выполнение администрацией Сергиево-Посадского муниципального района переданной части полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении содержания и текущего ремонта автомобильных дорог общего пользования, внутриквартальных дорог, проездов к дворовым территориям в границах населенных пунктов городских и сельских поселений осуществлялось через МБУ «Дорожник СПМР МО».

Учредителем Учреждения является администрация Сергиево-Посадского муниципального района Московской области в лице администрации Сергиево-Посадского муниципального района.

Финансирование расходов МБУ «Дорожник СПМР МО» в 2016 году осуществлялось за счет бюджетных субсидий, перечисляемых на основании Соглашения № 1 от 11.01.2016г. «О порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)», заключенного между администрацией Сергиево-Посадского муниципального района и МБУ «Дорожник СПМР МО», поступивших из средств дорожного фонда Сергиево-Посадского муниципального района на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Учреждение финансировалось за счет местного бюджета.

В соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденным Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 02.04.2012г. № 673-ПГ, в процессе исполнения бюджета распорядителем вносились изменения в муниципальное задание по объемам субсидий на выполнение муниципального задания согласно дополнительных Соглашений №1,2,3(от 30.05.2016г.,от 01.12.2016г.,от 15.12.2016г.) к Соглашению 1 от 11.01.2016. Нарушений указанного Порядка не установлено. В результате внесенных изменений сумма бюджетных ассигнований не изменилась. Объем муниципальной услуги на 2016 год установлен в размере 99734,1 тыс.руб. в расчете на 3548 тыс.кв.м на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, в том числе объем муниципальной услуги для городского поселения Пересвет установлен в размере 8738,5 тыс.руб. в расчете на 236 тыс.кв.м. Дополнительно ,согласно уведомлений были выделены денежные средства в виде субсидий на иные цели в сумме 1158,9 тыс.руб. Таким образом, общая сумма поступлений денежных средств в виде субсидий составила 100892,95 тыс.руб.

Контрольно-счетной комиссией, согласно представленным документам, установлено:

1.При выполнении работ и оказании услуг за счет средств, предоставляемых МБУ «Дорожник СПМР» для выполнения муниципального задания, оно руководствовалось Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района на выполнение муниципального задания (организация ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе городского поселения Пересвет (средства дорожного фонда)) на лицевой счет МБУ «Дорожник СПМР МО» согласно Дополнительного соглашения №1 от 30.06.2016г. в сумме 8738,5 тыс.руб. была перечислена платежными поручениями : №1361 от 01.08.201г., №1558 от 30.08.2016г., № 2023 от 17.10.2016г.,№2226 от 07.11.2016г.,№2311 от 21.11.2016г.,№2509 от 09.12.2016г., №2719 от 27.12.2016г. субсидия.

Муниципальное задание согласно отчету о результатах деятельности МБУ «Дорожник СПМР МО» за 2016 год выполнено в полном объеме.

Согласно утвержденному Плану финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2016 год планируемые выплаты, связанные с обеспечением муниципального задания в части исполнения переданных полномочий г/п Пересвет, составили 8738,5 тыс.руб., в том числе заработная плата с начислениями основных отраслевых работников -823,8 тыс.руб., работы по содержанию имущества 7914,6 тыс.руб.

3. В проверяемом периоде МБУ «Дорожник СПМР МО» по итогам проведения процедур размещения заказов для организации и выполнения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, тротуаров и внутриквартальных проездов на территории городского поселения Пересвет с применением положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены два муниципальных контракта:

- муниципальный контракт № 0848300051716000343 на сумму 499,9 тыс.руб. со сроком исполнения по 04.07.2016г.;

- муниципальный контракт № 0848300051716000341 на сумму 8238,5 тыс.руб. со сроком исполнения по 31.12.2016г. Согласно дополнительного Соглашения от 01.12.2016 №1 и на основании п.1 ч.1 ст.95 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», протокола технического состояния от 01.12.2016 года и сравнительной ведомости объемов работ, внесены изменения в муниципальный контракт в части изменения цены контракта, на 10%. Цена контракта составила 7414,6 тыс.руб.

5. К муниципальным контрактам приложены локальные сметы, расчеты на данные виды работ, справки о стоимости выполненных работ и затрат (КС-3), акты о приемке выполненных работ (КС-2). Нарушений соблюдения установленных сроков проведения работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования не установлено.

6. Оплата работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования, тротуаров, внутриквартальных проездов и выполнение мероприятий по безопасности дорожного движения на территории городского поселения Пересвет производилась в соответствии с муниципальными контрактами и на основании локальных сметных расчетов, актов приемки выполненных работ (форма №КС-2), справок о стоимости выполненных работ (форма КС-3) и счетов-фактур.

Таким образом, муниципальные контракты, заключенные в 2016 году оплачены платежными поручениями в сумме 7914,6 тыс.руб. на весь объем выполненных работ.

Вывод

В результате проверки Контрольно-счетная комиссия установила, что денежные средства использованы в соответствии с целевым назначением. Однако - в нарушение ст.17 Федерального закона от 08.11.2007г. №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» администрацией Сергиево-Посадского муниципального района не разработан нормативно-правовой акт по содержанию, строительству, реконструкции и ремонту автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений.

Рекомендации администрации Сергиево-Посадского муниципального района:

Согласно ст.17. Федерального закона от 08.11.2007г. №257 «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработать нормативно-правовой акт, определяющий порядок содержания и ремонта автомобильных дорог.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Сергиево-Посадского муниципального района  В.М. Соленова