**Информация о результатах контрольного мероприятия**

«Проверка законности и аудит эффективности использования средств  
бюджета Московской области, выделенных в 2014 году отдельным  
муниципальным образованиям Московской области в рамках  
государственной программы Московской области «Образование  
Подмосковья» на 2014-2018 годы на выплату компенсации родительской  
платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные  
программы дошкольного образования в организациях Московской  
области, осуществляющих образовательную деятельность» проводимого  
параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных  
образований Московской области.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2015 год, приказ Председателя Контрольно-счетной палаты Московской области от 25.02.2015 №42П-13; пункт 2.5 Плана работы Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 28.01.2015 №59/21.
2. Предмет контрольного мероприятия: средства бюджета Московской области, выделенные в 2014 году отдельным муниципальным образованиям Московской области в рамках государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность.
3. **Объекты контрольного мероприятия:**
   1. Управление образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области;
   2. Муниципальное казенное учреждение Сергиево-Посадского муниципального района «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования»;
   3. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №35»;
   4. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида №39».
4. **Сроки начала и окончания проведения контрольного мероприятия на объектах:**

срок проведения контрольного мероприятия на объектах контроля: с  
18 мая 2015 года по 24 июля 2015 года;

1. **Цели контрольного мероприятия:**
   1. **Цель 1.** Определить степень влияния субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, на рост уровней рождаемости и охвата услугами дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, а также на обеспеченность равного доступа детей к услугам дошкольного образования в Московской области.
   2. **Цель 2.** Выявить проблемы и факторы, влияющие на эффективность расходования бюджетных средств, направленных на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность.
   3. **Цель 3**. Проверить законность использования средств бюджета Московской области, выделенных в 2014 году отдельным муниципальным образованиям Московской области в рамках государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, а также оценить деятельность Министерства образования Московской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области по обеспечению эффективности расходования указанных средств.
2. **Проверяемый период деятельности**: с 01 января по 31 декабря 2014 года.
3. **По результатам проверки установлено следующее:**

Объем денежных средств проверенных в ходе контрольного мероприятия составил 48 801 987,88 руб.

**7.1 Цель 1.**

**7.1.1.** Плановые целевые показатели, установленные п.1 и п.2 Приложения №1 по Подпрограмме I «Дошкольное образование» Государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 №657/36 (далее – Программа), в муниципальном образовании «Сергиево-Посадский муниципальный район» были достигнуты.

* отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении составило 97,7% (норма по Программе 94%);
* отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году составило 35,05% (норма по Программе 21,6%).

Для проверки достижения плановых целевых показателей, установленных п.1 и п.2 Приложения №1 по Подпрограмме I «Дошкольное образование» Государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 №657/36, были рассчитаны:

***Критерий К1***. Оценка достижения планового целевого показателя сложившейся доли детей от 3 до 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования в 2014 году.

***Выводы:***

Согласно данным, представленным Управлением образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района:

- численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получавших дошкольное образование в 2014 году - 8760 детей;

- численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении в 2014 году (на конец года) - 209 детей.

Фактический показатель сложившейся доли детей от 3 до 7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования в 2014 году достигнут и выполнен на 3,7% больше планового целевого показателя по Подпрограмме I «Дошкольное образование» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 657/36.

***Критерий К2.*** Оценка достижения планового целевого показателя сложившейся доли детей от 1,5 до 3 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования в 2014 году.

***Выводы:***

Согласно данным, представленным Управлением образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района:

- численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивавших образовательные программы дошкольного образования в 2014 году - 1 632 ребенка;

- численность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в 2014 году (на конец года) - 3024 ребенка.

Фактический показатель сложившейся доли детей от 1,5 до 3 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования в 2014 году достигнут и выполнен на 13,45% больше планового целевого показателя по Подпрограмме I «Дошкольное образование» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 657/36.

Для оценки расходов работающего родителя по получению ребенком дошкольного образования был рассчитан ***Критерий К4,*** в результате расчетов установлено, что нагрузка на заработную плату родителя по получению ребенком дошкольного образования за период 2014 года снизилась, как без учета выплат компенсации по присмотру и уходу за ребенком, так и с учетом выплаты компенсации.

Расходы родителя по получению ребенком дошкольного образования на конец 2014 года уменьшились относительно начала 2014 года.

Расчет степени нагрузки на заработную плату родителя по получению ребенком дошкольного образования с учетом выплат и без учета выплат компенсации родительской платы представлен в Акте проверки.

***Выводы:***

В результате внедрения новых финансово-экономических механизмов, обеспечивающих равный доступ населения к услугам дошкольного образования по Подпрограмме I «Дошкольное образование» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 657/36, достигнута положительная тенденция снижения нагрузки на родителя.

**7.1.2.** Для оценки тенденции изменения уровня охвата услугами дошкольного образования (рост уровня дошкольного образования) детей в возрасте от 3 до 7 лет по Московской области был рассчитан ***Критерий К5.***

***Выводы:***

Согласно данным, представленным Управлением образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района:

- численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих услуги дошкольного образования в 2012 году – 7 484 ребенка, в 2013 году – 8 020 детей, в 2014 году – 8 760 детей;

- общая численность детей в возрасте от 3 до 7 лет в 2012 году – 8 741 ребенок, в 2013 году – 9 154 ребенка, в 2014 году – 8 960 ребенка.

В ходе оценки тенденции изменения уровня охвата услугами дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет, установлен рост уровня дошкольного образования в 2013 году по сравнению с 2012 годом (+2,0%), в 2014 году по сравнению с 2013 годом (+10,0%).

Повышение уровня охвата услугами дошкольного образования по Подпрограмме I «Дошкольное образование» государственной программы Московской области «Образование Подмосковья» на 2014-2018 годы, утвержденной Постановлением Правительства Московской области от 23.08.2013 № 657/36, достигнуто.

Для оценки (рост уровня) рождаемости детей по Сергиево-Посадскому муниципальному району Московской области был рассчитан ***Критерий К6.***

***Выводы:***

В муниципальном образовании «Сергиево-Посадский муниципальный район» в 2012 году было зарегистрировано 2 794 детей, в 2013 году – 2792 детей, в 2014 году – 2758 детей (данные предоставлены Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Московской области №ИХ-5210/МС от 16.06.2015).

В 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечается тенденция снижения уровня рождаемости детей в Сергиево-Посадском муниципальном районе, в связи, с чем рост уровня рождаемости детей, не достигнут.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом установлено снижение роста уровня рождаемости детей, показатель 2014 года не превышает показатель 2012 года.

**7.1.3.** Для анализа доступности услуг дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Сергиево-Посадского муниципального района был рассчитан  ***Критерий 9*** «Оценка степени (уровня) покрытия компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми, выплачиваемой из бюджета Московской области, фактически установленной в муниципальных образованиях и выплачиваемой родителями родительской платы за присмотр и уход за детьми».

По результатам оценки степени (уровня) покрытия компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми, выплачиваемой из бюджета Московской области, выявлено следующее.

***Выводы:***

Установленные Правительством Московской области размеры компенсации (20% на первого ребенка, 50% на второго, 70% на третьего и последующих детей) не достигнуты, а именно:

- на 0,41% больше при выплате компенсации на 1 ребенка;

- на 1,0% больше при выплате компенсации на 2 ребенка;

- на 10,7% меньше при выплате компенсации на 3 и последующих детей.

Расчет размеров фактически выплаченной в 2014 году компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, и Расчет размеров родительской платы, поступившей в муниципальных дошкольных образовательных организациях Московской области в 2014 году представлен в Акте проверки.

Для оценки размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Московской области был рассчитан ***Критерий 10.***

***Выводы:***

Средний размер родительской платы муниципальных дошкольных образовательных учреждениях, сложившийся в муниципальных образованиях Сергиево-Посадского муниципального района в 2014 году ниже средне областного значения на 473,51 рублей, критерий достигнут.

Средний размер родительской платы в МДОУ детский сад №35 «Улыбка» ниже среднего размера родительской платы по муниципальному образованию на 408,68 руб.

Средний размер родительской платы в МДОУ детский сад № 39 «Чайка» ниже среднего размера родительской платы по муниципальному образованию на 318,97 руб.Положительный результат достигнут.

**7.2. Цель 2.**

**7.2.1.**По результатам оценки работы органов местного самоуправления муниципального образования Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области по оптимизации расходов на выплату заработной платы работникам, осуществляющим функции по обеспечению выплат компенсации родительской платы и на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы, установлено.

Фактическая нагрузка на работников, осуществляющих функции по обеспечению выплаты компенсации родительской платы выше нормативного значения, установленного Законом Московской области. Увеличение количества воспитанников на одну штатную единицу работника достигнуто, принцип экономности расходования бюджетных средств соблюден.

На основании Закона Московской области от 30.04.2009 №41/2009-ОЗ «Об Образовании» (с изменениями и дополнениями от 30.12.2013г№169/2013-ОЗ, вступающими в силу с 01.01.2014г.) установлено количество штатных единиц работников (кратное 0,25) из расчета 1 штатная единица на 1200 воспитанников списочного состава. Постановлением Главы муниципального образования от 14.02.2014г. №262-ПГ в штатном расписании МКУ СПМР «ЦБ МУО» было утверждено 8,0 штатных единиц (9448 списочный состав детей/1200), финансирующийся из областного бюджета, для осуществления работы по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, в том числе: руководитель группы -1единица, ведущий бухгалтер – 7единиц.

Фактическая численность группы в 2014 году составила 6 человек , 2 ставки вакантные.

Следует отметить, что при проверке достоверности отчетных данных в «Отчете о расходовании субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе на организацию выплатыкомпенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность» за 2014 год в графе, содержащей наименование «Количество ставок работников, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации родительской платы» отражено 8 единиц (гр.13 «на начало года» и гр.14 «на конец года»), а фактическое количество занятых ставок в 2014 году составило 6 ед.

Для оценки оптимизации расходов на выплату заработной платы работникам, осуществляющим функции по обеспечению выплат компенсации родительской платы рассчитан **Критерий К13.**

***Выводы:***

Запланированный (расчетный) фонд заработной платы работников, осуществляющих функции по обеспечению выплаты компенсации родительской платы фактически выше начисленного фонда. Снижение запланированных расходов фонда заработной платы достигнуто.

Оптимизация расходов на выплату заработной платы работникам, осуществляющим функции по обеспечению выплат компенсации родительской платы не производилась.

Для оценки оптимизации расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы был рассчитан **Критерий К14.**

***Выводы:***

Прогнозируемая доля расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы, установленная Законом Московской области №147/2013-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области в сфере образования», больше фактически сложившейся в 2014 году доли расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы. Оптимизация расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы достигнута, фактически сложившаяся в 2014 году доля расходов на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы меньше прогнозируемой на 0,013. Снижение запланированной доли расходов достигнуто.

Для Оценки степени фактической нагрузки на работников, осуществляющих функции по обеспечению выплаты компенсации родительской платы, был произведен расчет ***Критерия К15****.*

***Выводы:***

Фактическая нагрузка на работника, осуществляющего функции по обеспечению выплаты компенсации родительской платы в Сергиево-Посадском муниципальном районе выше нормативного значения, установленного Законом Московской области.

Увеличение количества воспитанников на одну штатную единицу работника достигнуто, принцип экономности расходования бюджетных средств соблюден.

**7.2.2**. По результатамоценки работы муниципальных и частных дошкольных образовательных учреждений по оптимизации расходов, влияющих на размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, проверка соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров) по поставке товаров и оказанию услуг для дошкольных образовательных организаций, при расчете и начислении заработной платы работникам дошкольных образовательных организаций.

На территории муниципального образования «Сергиево-Посадский муниципальный район Московской области» в проверяемом периоде находилось 72 муниципальных дошкольных образовательных учреждений. Частные дошкольные образовательные учреждения отсутствовали.

Проверка соблюдения законодательства при заключении и исполнении контрактов (договоров) по поставке товаров и оказанию услуг для муниципальных дошкольных образовательных учреждений (далее – МДОУ) выборочно проведена в МДОУ детских садах №35,№39.

Закупки продуктов питания для нужд МДОУ в 2014 году осуществлялись в соответствии с требованиями следующих Федеральных законов:

* от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ);
* от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В проверяемом периоде заведующие МДОУ являлись контрактными управляющими по обеспечению деятельности контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд данных учреждений.

Решения о способе осуществления закупок, о создании и порядке работы аукционных комиссий принимались приказами заведующих МДОУ перед каждым проведением закупки.

Для закупки продуктов питания на 2014 год в МДОУ д/с №35, №39 электронные аукционы не проводились.

МДОУ при оформлении заявок на проведение конкурсов по определению организаторов питания и поставщиков продуктов питания для нужд муниципальных дошкольных учреждений образования в 2014 году руководствовались натуральными нормами питания детей и стоимостью питания детей, утвержденными Постановлением Главы муниципального образования от 20.11.2013№2682-ПГ «Об утверждении норм денежного обеспечения питанием детей в муниципальных образовательных учреждениях на 2014 год» (приложения 17,18,19), Приказом Управления образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района от 08.11.2013№842 «Об утверждении перечня продуктов и норм питания детей в образовательных учреждениях Сергиево-Посадского муниципального района на 2014 год», Приказом Управления образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района от 22.11.2013№892 «О стоимости питания детей в образовательных учреждениях», в том числе:

- на одного воспитанника муниципальных дошкольных образовательных учреждений с 12-ти часовым пребыванием в сумме:

Ясли – 83руб.19коп.

Сад- 102руб.86коп.

- на одного сотрудника муниципальных дошкольных образовательных учреждений в сумме 41руб.94коп.

МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных учреждений образования» осуществляет внутренний контроль за расходованием финансовых средств на организацию питания.

**7.2.3.** Припроверке правомерности и обоснованности установления в муниципальных образованиях Московской области размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Московской области установлено следующее.

Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в МДОУ утвержден Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 25.01.2013№127-ПГ (с внесением изменений в него) от 23.01.2014 №92-ПГ «Об установлении размера родительской платы в муниципальных образовательных учреждениях» в том числе:

- в муниципальных образовательных учреждениях, осуществляющих присмотр и уход за детьми, в размере 2100,0руб. в месяц;

- в муниципальных образовательных учреждениях, предоставляющих дополнительные оздоровительные услуги, в размере 2200,0руб. в месяц.

Для оценки затрат, влияющих на формирование размера родительской платы и оценки работы по их оптимизации были рассчитаны ***Критерий 16. Критерий 18.***

***Выводы:***

При проверке Расчета размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях Сергиево – Посадского муниципального района в 2014 году установлено, что Расчет произведен согласно методики расчета нормативных затрат на оказание услуг по присмотру и уходу за детьми в образовательных организациях, в соответствии с Письмом Министерства образования и науки РФ от 01.10.2013№08-1408,от31.07.2014№08-1002 «О направлении методических рекомендаций». Таким образом, расходы, включенные в расчет родительской платы, обоснованы.

Роста родительской платы в течение 2013-2014 годов не было, однако в 2014 году были отменены льготы для многодетных семей в размере 50% от установленного размера родительской платы, что не противоречит пункту 1 и 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012№273 «Об образовании в Российской Федерации»:

- дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми;

- за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

**7.2.4.** При проверке соблюдения порядка обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, и Порядка ее выплаты установлено следующее.

Постановлением Правительства Московской области от 18.01.2012 №57/48 утвержден Порядок обращения за компенсацией части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях в Московской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и порядка ее выплаты, и Порядок расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и иных образовательных организациях в Московской области, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

На муниципальном уровне постановлением Главы муниципального района от 19.04.2012№897-ПГ утвержден аналогичный Порядок, согласно которому право на получение компенсации части родительской платы за содержание ребенка в учреждениях имеет один из родителей (законных представителей), внесший родительскую плату за содержание ребенка в учреждении и подавший соответствующие документы в установленном порядке обращения за компенсацией.

Компенсация части родительской платы за содержание ребенка в учреждении устанавливается из расчета:

- 20 процентов размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в учреждении на первого ребенка;

- 50 процентов размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в учреждении на второго ребенка;

- 70 процентов размера внесенной ими родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в учреждении на третьего и последующих детей в семье.

Для получения компенсации в посещаемое ребенком учреждение представляется заявление о предоставлении компенсации с указанием способа ее получения. К заявлению прилагаются соответствующие документы, утвержденные нормативным актом.

В мае 2014 года Постановлением Правительства от 26.05.2014№378/17 утвержден новый Порядок обращения за компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты, и Порядок расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с п.3 указанного Постановления Правительства установлен средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность (далее – средний размер родительской платы), в размере 1915рублей в месяц.

Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность устанавливается из расчета:

- 20 процентов среднего размера родительской платы, установленного настоящим постановлением - на первого ребенка в семье;

- 50 процентов среднего размера родительской платы, установленного настоящим постановлением - на второго ребенка в семье;

- 70 процентов среднего размера родительской платы, установленного настоящим постановлением - на третьего и последующих детей в семье.

Размер компенсации не может превышать размер родительской платы, фактически внесенной за присмотр и уход за ребенком.

На муниципальном уровне постановлением Главы муниципального района от 20.08.2014№1444-ПГ был утвержден аналогичный Порядок обращения за компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, и порядка ее выплаты, и Порядок расходования субвенций на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях.

Постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района от 25.01.2013№127-ПГ (с внесением изменений в него) от 23.01.2014 №92-ПГ «Об установлении размера родительской платы в муниципальных образовательных учреждениях» с 01.02.2014 года были установлены следующие размеры родительской платы за посещение детьми муниципальных дошкольных образовательных учреждений, в том числе:

- в муниципальных образовательных учреждениях, осуществляющих присмотр и уход за детьми, в размере 2100,0руб. в месяц;

- в муниципальных образовательных учреждениях, предоставляющих дополнительные оздоровительные услуги, в размере 2200,0руб. в месяц.

Согласно годовому отчету о расходовании субвенции остаток средств предыдущего года составил в сумме 22 399,39руб., предусмотрено субвенции на 2014 год в сумме 45 732 000,0руб., получено субвенции в сумме 45 732 000,0руб., кассовые расходы составили в сумме 45 731 817,18руб. в том числе:

- 20% выплаты составили в сумме 17 383 014,85руб.;

- 50% выплаты составили в сумме 24 213 688,29руб.;

-70% выплаты составили в сумме 4 135 113,94руб.

Неиспользованные средства 2014 года за счет субвенции в размере 182,82 руб**.** возвращены в доход бюджета Московской области в январе 2015г. (заявка на возврат от 19.01.2015г. №23). Согласно данным отчета родителями выплачена компенсация родительской платы за присмотр и уход за детьми в количестве 9 367детей, и них на первого ребенка – 5901выплата, второго ребенка – 2716 выплат, и третьего ребенка – 750 выплат.

В ходе контрольного мероприятия были выборочно проверены документы: табели учета посещаемости детей (ф.0504608), заявления от родителей, копии свидетельств о рождении, квитанции об оплате за детский сад и другие документы, дающие право на получение компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми.

Предъявленные документы соответствуют требованиям п.2 Постановлению Правительства Московской области от 26.05.2014г. №378/17.

Выплата компенсации производилась способом, указанным в заявлении посредством перечисления средств на счета в отделениях «Сбербанка» и других кредитных учреждений, на основании документов, подтверждающих оплату за содержание ребенка в учреждении. Проверке представлены оправдательные документы, подтверждающие достоверность и законность банковских операций. Данные платежных документов соответствуют данным выписок из лицевого счета. Выборочной проверкой нарушений в правильности начисления субсидий не установлено.

При проверке соблюдения порядка обращения за компенсацией родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, и Порядка ее выплаты, нарушений не установлено.

**7.3. Цель 3.**

**7.3.1.** Припроверке соблюдения Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, установлено следующее.

Муниципальному образованию «Сергиево - Посадский муниципальный район Московской области» в 2014 году в соответствии с Законом Московской области № 152/2013-ОЗ «О бюджете Московской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» были предусмотрены средства субвенции на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, в размере 63 462 000,0 рублей, в том числе:

* на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность – 59 544 000,0 рублей; КБК 1004 0316214 530 251 (2512001);
* на оплату труда работников, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность – 2 727 000,0  рублей; КБК 1004 0316214 530 251 (2512002);
* на оплату банковских и почтовых услуг по перечислению компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность – 1 191 000,0 рублей.

КБК 1004 0316214 530 251 (2512003);

Предоставление средств субвенций на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми осуществлялось на основании Соглашения №805 от 25.12.2013, заключенного между Министерством образования Московской области и администрацией Сергиево- Посадский муниципальный район Московской области (с учетом дополнительного соглашения №1149, заключенного от 09.12.2014), Уведомление № 12-ПЭУ от 16.01.2014 на сумму 63 462 000,0 руб., уведомление № 267-ПЭУ от 11.12.2014 – на сумму (- 14 659 000,0 руб.).

После внесенных изменений в бюджетные ассигнования сумма субвенций на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми составили в сумме 48 803 000,0руб.

В бюджет Сергиево-Посадского муниципального района в 2014 году поступила субвенция на выплату компенсации родительской платы за счет средств бюджета Московской области в сумме 45 732 000,0 руб.

Фактическая сумма выплат компенсации родительской платы за 2014 год составила – 45 731 817,18 рублей. Сумма неиспользованной субвенции в размере 182,82 руб. возвращена в доход бюджета Московской области в январе 2015г. (заявка на возврат от 19.01.2015г. №23).

Субвенция за счет средств бюджета Московской области на оплату банковских и почтовых услуг поступила в бюджет Сергиево-Посадского муниципального района в сумме 344 000,0 рублей.

Фактически оплачено в 2014 году за счет средств субвенции за банковские услуги в сумме 343 461,92 рублей. Неиспользованные бюджетные средства в размере 538,08 руб**.** возвращены в доход бюджета Московской области (заявка на возврат от 19.01.2015г. № 25).

Субвенция за счет средств бюджета Московской области на оплату труда работников, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми поступила в бюджет Сергиево-Посадского муниципального района в сумме 2 727 000,0 рублей, израсходована на указанные цели в сумме 2 726 708,78руб. Сумма неиспользованной субвенции в размере 291,22 руб. возвращена в доход бюджета Московской области в январе 2015г. (заявка на возврат от 19.01.2015г. №24).

За счет средств субвенции муниципальным образованием в 2014 году израсходовано 48 801 987,88 рублей на осуществление государственных полномочий или 99,9% от фактически поступившей субвенции (48 803 000,0  рублей).

Фактов использования субвенций, предоставленных из областного бюджета на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, на другие цели не установлено.

При проверке соблюдения Порядка расходования субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, нарушений не выявлено.

**7.3.2.** Для оценки фактически сложившегося среднего размера компенсации родительской платы за присмотр и уход, выплаченной на одного ребенка, относительно среднего планируемого размера средств компенсации родительской платы за присмотр и уход на одного ребенка рассчитан ***Критерий К7.***

***Выводы:***

Фактически сложившийся средний размер компенсации на одного ребенка не соответствует запланированному и его значение выше планового на 134,46 руб.

Повышение норматива объясняется:

- несоответствием запланированных выплат (20% на первого ребенка, 50% на второго, 70% на третьего и последующих детей) по категориям, фактически получившим компенсацию (45% детей на которых родители получили компенсацию являются вторым и третьим ребенком в семье);

- большой размер родительской платы (с января по июнь 2014 года родители получали компенсацию от фактически внесенной платы за содержание ребенка в образовательном учреждении).

Расчет фактического сложившегося среднего размера компенсации родительской платы за присмотр и уход, выплаченного на одного ребенка и Расчет планируемого размера средств компенсации родительской платы за присмотр и уход на одного ребенка представлен в Акте проверки.

**7.3.3**. При проверке обоснованности предоставления субвенций и их объема, оценка уровня планирования бюджетных средств установлено следующее.

Расчет объема субвенции осуществляется Министерством образования Московской области на основании прогнозных данных предоставляемых Управлением образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района Московской области о количестве воспитанников в детских дошкольных учреждениях.

При проверке своевременности и полноты перечисления средств бюджета Московской области, направленных на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальным образованиям Московской области установлено следующее.

Субвенция на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность поступила из бюджета Московской области в сумме 45 732 000,0 рублей. Фактическое исполнение составило 45 731 817,18 рублей. Сумма не использованной субвенции в размере 182,82 рублей возвращена в доход бюджета Московской области.

Для оценки изменения объема выплат компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми за период с 2012 по 2014 год включительно (оценка изменения нагрузки на бюджет Московской области) был рассчитан ***Критерий К8.***

***Выводы:***

В ходе оценки изменения объема выплат компенсации родительской платы за период с 2012 по 2014 год выявлена тенденция роста нагрузки на бюджет Московской области:

- в 2013 году объем денежных средств выплаченных на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми вырос на 5 397 420,28 рублей по сравнению с 2012 годом или на 14,0%;

- в 2014 году объем денежных средств выплаченных на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за детьми вырос на 2 824 948,57 рублей по сравнению с 2013 годом или на 7,0%.

**7.3.4**. При проверке наличия и эффективности государственного (муниципального) контроля за целевым и результативным использованиям средств бюджета, направленных на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность установлено следующее.

Бюджетные средства, направленные на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, использованы исходя из фактической потребности и по целевому назначению.

Внутренний контроль за целевым и результативным использованиям средств бюджета, направленных на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, в проверяемом периоде главным распорядителем бюджетных средств не осуществлялся, акты не представлены.

1. **Возражения и замечания руководителей объектов проверки на результаты контрольного мероприятия не поступили.**
2. **Выводы:**

По результатам «Проверки законности и аудита эффективности использования средств бюджета Московской области, выделенных в 2014 году отдельным муниципальным образованиям Московской области в рамках государственной программы Московской области «Образование  
Подмосковья» на 2014-2018 годы на выплату компенсации родительской  
платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные  
программы дошкольного образования в организациях Московской  
области, осуществляющих образовательную деятельность» проводимого  
параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных  
образований Московской области установлено следующее.

1. По результатам проведенного аудита эффективности использования средств бюджета Московской области, 3 из 14 установленных критериев не были достигнуты.
2. При проверке достоверности отчетных данных в «Отчете о расходовании субвенций бюджетам муниципальных образований Московской области на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе на организацию выплатыкомпенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях Московской области, осуществляющих образовательную деятельность» за 2014 год в графе, содержащей наименование «Количество ставок работников, осуществляющих работу по обеспечению выплаты компенсации родительской платы» отражено 8 единиц (гр.13 «на начало года» и гр.14 «на конец года»), а фактическое количество занятых ставок в 2014 году составило 6 ед.

В графе 6 «средний размер родительской платы, фактически взимаемой за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в государственных и муниципальных образовательных организаций Московской области» отражена сумма 1900,0руб., фактически эта сумма за 2014 год по расчету составила 2140,68руб.

1. В нарушение ст.160.2 -1 Бюджетного кодекса Российской Федерации главным распорядителем бюджетных средств - Управлением образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района в 2014 году ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности не осуществлялся, акты не представлены.
2. **Предложения:**

В дальнейшей работе Управлению образования администрации Сергиево-Посадского муниципального района рекомендовано обеспечить исполнение действующего федерального законодательства и законодательства Московской области, в части законности и эффективности использования средств бюджета Московской области, направляемых на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми и осуществлять ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.