

Заключение

Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области

29 марта 2018 года

г. Сергиев Посад

Цель проверки: Проверка соответствия процедуры и порядка создания муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и реорганизации этого предприятия путём присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети», установленной законодательством Российской Федерации и муниципальным нормативным правовым актам городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района.

Основание: План работы Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района на 2018 год.

Период проверки: 2016-2017 год.

Срок проверки: с 19 марта по 28 марта 2015г.

На основании плана работ Контрольно-счетной комиссии на 2018 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 27.12.2017г. № 98, с учетом распоряжения Председателя Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 31.01.2018 № 10 была проведена проверка соответствия процедуры и порядка создания муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и реорганизации этого предприятия путём присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» Председателем Контрольно-счетной комиссии Сергиево-Посадского муниципального района Московской области Деминым Д.С.

В ходе проверки были проанализированы следующие документы:

- Гражданский Кодекс РФ;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;
- Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях";
- Устав городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области" принят решением Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района МО от 04.07.2012 N 2-54/281-ГС
- Положение «О порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений городского поселения Сергиев Посад", утвержденное Решением Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 20.09.2006 № 12/09

В ходе проверки были изучены следующие вопросы:

1. соответствия процедуры и порядка создания муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и реорганизации этого предприятия путём присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети»,

установленной законодательством Российской Федерации и муниципальным нормативным правовым актам городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района.

2. расходования уставного фонда муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад».

1. Вопрос соответствия процедуры и порядка создания муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и реорганизации этого предприятия путём присоединения к муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети», установленной законодательством Российской Федерации и муниципальным нормативным правовым актам городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района. .

На основании статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и в соответствии со ст. 8 Устава городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области" к вопросам местного значения городского поселения Сергиев Посад относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения;

- организация в границах городского поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

В соответствии со ст. 9 Устава городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области" в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городского поселения обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

Следовательно, муниципальное образование городское поселение Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области имеет право создавать учреждения и предприятия для обеспечения исполнения полномочий для решения вопросов местного значения городского поселения Сергиев Посад.

Порядок создания муниципальных унитарных предприятий определен Федеральным законом от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Положением «О порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений городского поселения Сергиев Посад".

Так Федеральным законом "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" определено следующее:

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

Унитарное предприятие может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Унитарное предприятие может иметь гражданские права, соответствующие предмету и целям его деятельности, предусмотренным в уставе этого унитарного предприятия, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Унитарное предприятие считается созданным как юридическое лицо со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц с особенностями, установленными статьей 10 настоящего Федерального закона.

Унитарное предприятие создается без ограничения срока, если иное не установлено его уставом.

Унитарное предприятие вправе в установленном порядке открывать банковские счета на территории Российской Федерации и за ее пределами с учетом требований, установленных статьей 24.1 настоящего Федерального закона.

Государственное или муниципальное предприятие до момента завершения формирования собственником его имущества уставного фонда не вправе совершать сделки, не связанные с учреждением государственного или муниципального предприятия.

Учредителем унитарного предприятия может выступать Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Решение об учреждении государственного предприятия субъекта Российской Федерации или муниципального предприятия принимается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления в соответствии с актами, определяющими компетенцию таких органов.

Уставным фондом государственного или муниципального предприятия определяется минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы кредиторов такого предприятия.

Уставный фонд государственного или муниципального предприятия может формироваться за счет денег, а также ценных бумаг, других вещей, имущественных прав и иных прав, имеющих денежную оценку.

Размер уставного фонда государственного или муниципального предприятия определяется в рублях.

Размер уставного фонда муниципального предприятия должен составлять не менее чем одну тысячу минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на дату государственной регистрации муниципального предприятия.

Собственник имущества государственного или муниципального предприятия вправе, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, обязан уменьшить уставный фонд такого предприятия.

Уставный фонд государственного или муниципального предприятия не может быть уменьшен, если в результате такого уменьшения его размер станет меньше определенного в соответствии с Федеральным законом минимального размера уставного фонда.

В случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше размера его уставного фонда, собственник имущества такого предприятия обязан принять решение об уменьшении размера уставного фонда государственного или муниципального предприятия до размера, не превышающего стоимости его чистых активов, и зарегистрировать эти изменения в установленном настоящим Федеральным законом порядке.

В случае, если по окончании финансового года стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия окажется меньше установленного

настоящим Федеральным законом на дату государственной регистрации такого предприятия минимального размера уставного фонда и в течение трех месяцев стоимость чистых активов не будет восстановлена до минимального размера уставного фонда, собственник имущества государственного или муниципального предприятия должен принять решение о ликвидации или реорганизации такого предприятия.

Стоимость чистых активов государственного или муниципального предприятия определяется по данным бухгалтерского учета в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Кроме того Положением «О порядке создания, управления, реорганизации и ликвидации муниципальных унитарных предприятий и учреждений городского поселения Сергиев Посад» определено Муниципальное унитарное предприятие (далее - предприятие) - самостоятельный хозяйствующий субъект, являющийся юридическим лицом, созданный на основе имущества, находящегося в муниципальной собственности городского поселения Сергиев Посад (далее - муниципальное имущество), и действующий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Московской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, настоящим Положением, уставом предприятия.

Решение о создании, реорганизации и ликвидации предприятий принимает Совет депутатов городского поселения Сергиев Посад (далее - Совет) по представлению администрации городского поселения (далее - администрация).

В качестве учредителя предприятий от имени муниципального образования выступает администрация.

На основании выше перечисленных нормативных актов Советом депутатов городского поселения Сергиев Посад было принято решение № 3-42/297-ГС от 29.09.2016 «О создании муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад», далее было издано Постановление Главы городского поселения Сергиев Посад от 29.09.2016 № 389-п «О создании муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад».

Указанными документами был определен размер уставного фонда - 709843 (семьсот девять тысяч восемьсот сорок три) рубля, утвержден Устав предприятия и назначен директор предприятия.

Уставный фонд предприятия был сформирован за счет имущества городского поселения Сергиев Посад. Определено, что стоимость имущества, вносимого в уставный фонд предприятия, равна его балансовой стоимости.

09.11.2016 года Совет депутатов городского поселения Сергиев посад принимает решение № 3-44/313-ГС «О создании муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети», была определена цель создания предприятия, определен размер уставного фонда – 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей 00 копеек, уставный фонд сформирован за счет денежных средств.

В ходе осуществления деятельности предприятий учредителем было принято решение о реорганизации муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» путем присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети».

Данное мероприятие было реализовано в строгом соответствии с законодательством и нормативными правовыми актами городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Так, Советом депутатов городского поселения Сергиев Посад было принято решение «О реорганизации муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» путем

присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» от 16.02.2017 № 3-49/344-ГС. На основании решения Совета депутатов городского поселения Сергиев Посад «О реорганизации муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» путем присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» от 16.02.2017 № 3-49/344-ГС было издано постановление Администрации городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 28.03.2017 № 105-п «О реорганизации муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» и муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» путем присоединения к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети».

22.12.2017 года было выдано уведомление о снятии с учета организации в налоговом органе № 417844156 и выдан лист записи Единого государственного реестра юридических лиц о прекращении деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения.

2. Расходования уставного фонда муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети»

В соответствии со статьей 128 Гражданского кодекса Российской Федерации к объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Статьей 294 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что государственное или муниципальное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с настоящим Кодексом.

Статьей 295 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что собственник имущества, находящегося в хозяйственном ведении, в соответствии с законом решает вопросы создания предприятия, определения предмета и целей его деятельности, его реорганизации и ликвидации, назначает директора (руководителя) предприятия, осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего предприятию имущества.

Собственник имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Остальным имуществом, принадлежащим предприятию, оно распоряжается самостоятельно, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 18 Федеральный закон от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» установлено, что государственное или муниципальное предприятие распоряжается движимым имуществом, принадлежащим ему на праве хозяйственного ведения, самостоятельно, за исключением

случаев, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Движимым и недвижимым имуществом государственное или муниципальное предприятие распоряжается только в пределах, не лишаяющих его возможности осуществлять деятельность, цели, предмет, виды которой определены уставом такого предприятия. Сделки, совершенные государственным или муниципальным предприятием с нарушением этого требования, являются ничтожными.

Государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника совершать сделки, связанные с предоставлением займов, поручительств, получением банковских гарантий, с иными обременениями, уступкой требований, переводом долга, а также заключать договоры простого товарищества.

Уставом государственного или муниципального предприятия могут быть предусмотрены виды и (или) размер иных сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника имущества такого предприятия.

Под уставным фондом понимается сумма средств, изначально вносимых собственниками предприятия с целью обеспечения ее уставной деятельности. Уставный фонд может быть внесен как денежными средствами, так и в виде имущества или ценных бумаг, которые будут учтены в денежном эквиваленте.

Законодательно направления использования уставного фонда не определены, а это означает, что предприятие вправе распорядиться им по своему усмотрению, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами городского поселения Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района Московской области.

Так, при принятии решения о совершении сделки, директором предприятия в адрес собственника имущества был направлен запрос № б/н от 25.11.2016 года о согласовании совершения сделки.

В ответ на запрос собственником имущества было направлено согласие на совершение крупной сделки, а именно на заключение между муниципальным унитарным предприятием городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» и обществом с ограниченной ответственностью «Газпром Межрегионгаз Москва» договора цессии на переуступку имеющейся задолженности муниципального унитарного предприятия «Теплосеть» перед обществом с ограниченной ответственностью «Газпром Межрегионгаз Москва» за потребленный газ на сумму 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей (письмо от 25.11.2016 № 5043-вс/о).

Следует отметить, что собственником имущества, находящегося в хозяйственном ведении у муниципального унитарного предприятия «Теплосеть», является муниципальное образование городское поселение Сергиев Посад Сергиево-Посадского муниципального района.

28 ноября 2016 года между муниципальным унитарным предприятием городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» и обществом с ограниченной ответственностью «Газпром Межрегионгаз Москва» заключен договор уступки права требования № 61-6-0367/16, по которому денежное выражение уступаемого права требования составляет 250 000 000 (двести пятьдесят миллионов) рублей.

05.12.2016 года актом приема-передачи к договору уступки права требования № 61-6-0367/16 от 28.11.2016 года к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» перешло право требования с муниципального унитарного предприятия «Теплосеть» оплаты суммы задолженности за потребленный природный газ и оказанные снабженческо-сбытовые услуги в июне, июле, августе, сентябре, октябре, ноябре, декабре 2015г. и январе, феврале, марте 2016 г. по договору поставки газа № 61-4-1127/13 от 15.10.2012г.

Указанным выше актом муниципальным унитарным предприятием городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» были приняты документы,

удостоверяющие переданное право требования к муниципальному унитарному предприятию «Теплосеть», а именно:

- копию договора поставки газа № 61-4-1127/13 от 15.10.2012 г.;
 - оригиналы актов поданного-принятого газа за период с июня 2015г. по март 2016г. по договору поставки № 61-4-1127/13 от 15.10.2012 г.;
 - оригиналы товарных накладных за период с июня 2015г. по март 2016г. по договору поставки № 61-4-1127/13 от 15.10.2012 г.;
 - автоматизированные копии решений Арбитражного суда Московской области от 28.10.2015г. по делу № А41-77463/15, от 17.03.2016 по делу № А41-8773/16, от 07.07.2016 по делу № А41-26985/16;
 - копия уведомления должнику о заключении договора уступки права требования № 61-6-0367/16 от 28.11.2016 года;
- Копия доверенности № 446 от 05.12.2016 г.

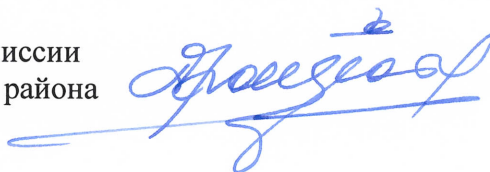
Указанные выше документы хранятся муниципальным унитарным предприятием городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» в полном объеме.

Выводы:

По вопросу создания и реорганизации муниципальных унитарных предприятий нарушений законодательства не выявлено. Процедуры проведены в строгом соответствии с установленными нормами.

По вопросу заключения договора уступки права требования № 61-6-0367/16 от 28.11.2016 нарушений не выявлено, согласие на совершение крупной сделки получено. На деятельность предприятия процедура реорганизации путем присоединения муниципального унитарного предприятия городского поселения Сергиев Посад «Тепловые сети Сергиев Посад» к муниципальному унитарному предприятию городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» не отразилась. Муниципальное унитарное предприятие городского поселения Сергиев Посад «Сергиево-Посадские тепловые сети» не ликвидировано, действующее.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
Сергиево-Посадского муниципального района



Д.С. Демин